



**هيئة مكافحة الفساد**

**التقرير الشهري لعمل الهيئة**

**شباط 2020**

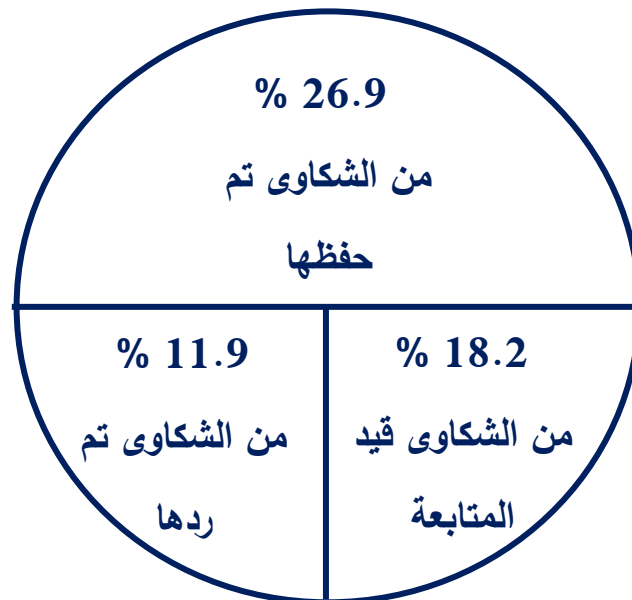
# خلال شهر شباط 2020

شكوتان	124
ضمن اختصاصات الهيئة	23
خارج اختصاصات الهيئة	22
احالة الى نيابة جرائم الفساد	
تحويل للتحقيق الداخلي	

126

شكوى وبلاغ تلقتها الهيئة

% 6.34  
من الشكاوى تم  
تضمينها مع شكاوى  
اخرى



**54.76%** من الشكاوى

ضد اساءة استعمال السلطة

11.9%

ضد الوساطة

والمحسوبية

7.14%

ضد التهاون في

أداء الواجبات

5.55%

ضد الاستثمار

الوظيفي

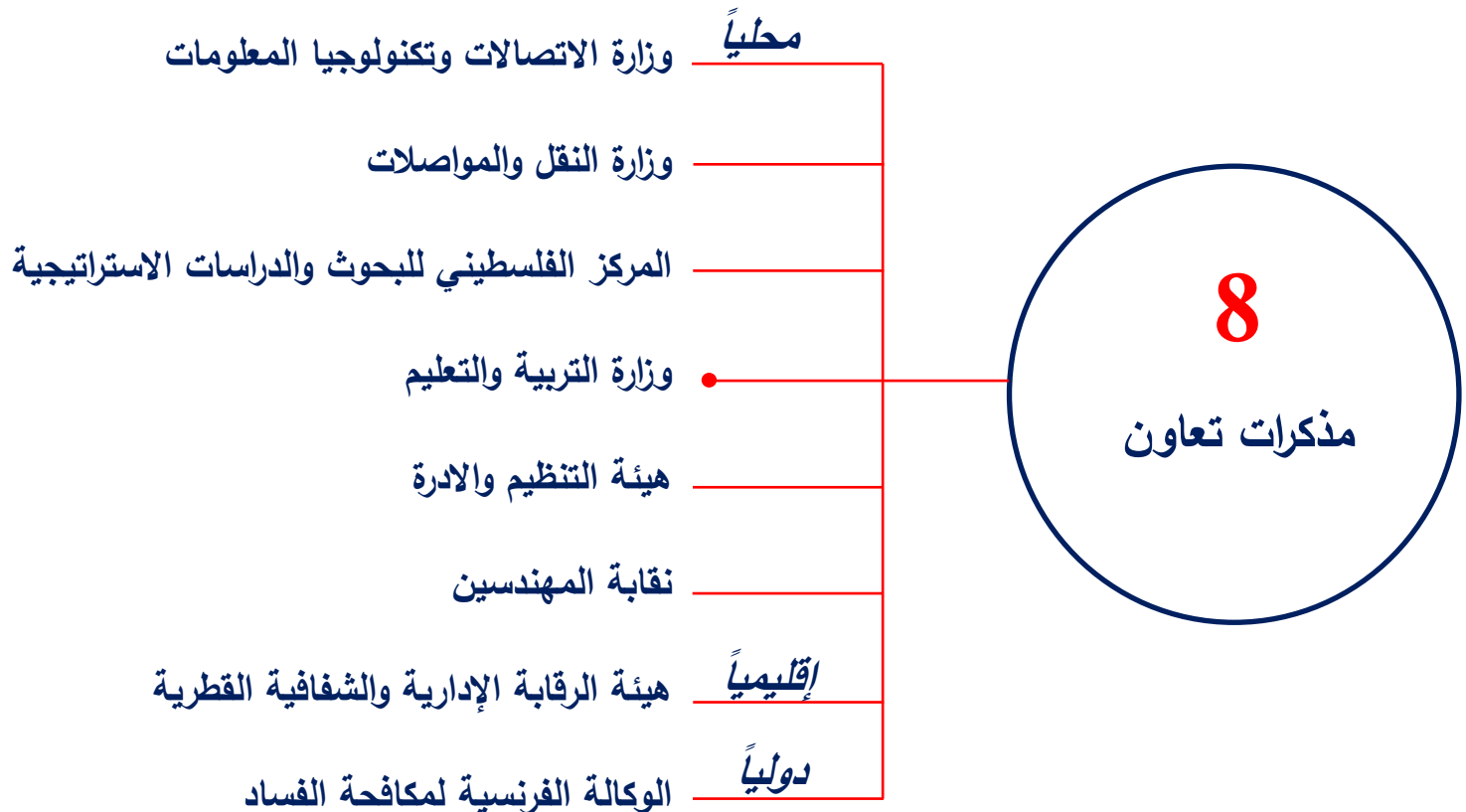
4.76%

ضد جريمة

التزوير

15.87%

ضد جرائم اخرى



3657

طالب وطالبة التحقوا

بمساقات مكافحة الفساد

10 جامعات وكليات  
جامعية طرحوا مساق  
مكافحة الفساد خلال  
العام الدراسي الحالي

الانتهاء من إعداد  
كتاب "مكافحة  
الفساد تحديات"

تنفيذ 3

ورش عمل مع أئمة  
الجوامع

المشاركة بعدد من  
ورش العمل محليا  
ودوليا

## دراسات واستراتيجيات

✓ إنجاز المسودة الأولية من دراسة تحليل مخاطر الفساد في سلطة  
الأراضي الفلسطينية

✓ إعداد المسودة الأولية من الاستراتيجية الرياضية للنزاهة ومكافحة  
الفساد 2020-2022

✓ الانتهاء من إعداد مؤلف "مكافحة الفساد تحديات وحلول"

✓ متابعة إعداد الاستراتيجية الإعلامية للهيئة 2020-2022

إطلاق مسابقة شبابية للأعمال  
الفنية المتعلقة بمكافحة الفساد

إطلاق مسابقة لأفضل  
مشاريع تخرج طلابية

## الدائرة الإعلامية - هيئة مكافحة الفساد - 2020/3/5

أدانت محكمة جرائم الفساد خلال شهر شباط المنصرم متهمين اثنين بتهم اساءة الائتمان والتزوير، وأصدرت بحقهم حكماً بالحبس لمدة عام، مع رد المتحصلات الجرمية، وذلك استناداً إلى ملفات أحوالها هيئة مكافحة الفساد للنيابة، واستناداً إلى التحقيقات التي قامت بها نيابة جرائم الفساد أصولاً.

كما أحوال رئيس هيئة مكافحة الفساد معالي المستشار الدكتور أحمد براك خلال الشهر المنصرم 23 ملفاً بموجب 18 قرار إحالة لنيابة جرائم الفساد بعد التحقق من احتوائها على شبهات فساد، في حين استملت الهيئة خلال الشهر نفسه 126 شكوى وبلاغ، وأنجزت 81 شكوى وبلاغ تلقفتها خلال الشهر الماضي ومدورة من أشهر سابقة.

وفي سياق منفصل عقد رئيس هيئة مكافحة الفساد معالي المستشار الدكتور أحمد براك عشرات اللقاءات الرسمية مع عدد من الوزراء والصحفيين وممثلين عن الهيئات والمؤسسات الرسمية والخاصة ومؤسسات المجتمع المدني وأكاديميين، وذلك في إطار سعي الهيئة لإشراك كافة القطاعات والمؤسسات بجهود مكافحة الفساد، حيث وقعت الهيئة خلال الشهر المنصرم ثمان مذكرات تعاون محلية وإقليمية ودولية.

وتمكنت الهيئة من إنجاز عدد من الدراسات والاستراتيجيات، حيث أعدت المسودة الأولى من الاستراتيجية الرياضية للنزاهة ومكافحة الفساد 2020-2022، كما أنجزت المسودة الأولى من دراسة تحليل مخاطر الفساد في سلطة الأراضي الفلسطينية، وتابعت العمل على إعداد الاستراتيجية الإعلامية للهيئة 2020-2022، وأنهت إعداد مؤلف "مكافحة الفساد تحديات وحلول، والذي سوف يُدرس في الجامعات والكليات الجامعية الفلسطينية.

كما تابعت الهيئة طرح مساقى مكافحة الفساد في عشر جامعات وكليات جامعية فلسطينية، حيث التحق بالمساقين خلال العام الدراسي الحالي حوالي 3675 طالب وطالبة، وأنهت الهيئة إعداد مؤلف "مكافحة الفساد تحديات وحلول".

وسعت الهيئة لتعزيز تعاونها مع مختلف المؤسسات الإعلامية الرسمية والخاصة، حيث عقدت سلسلة من الاجتماعات مع الصحفيين ووكالات الأنباء، حيث صدر عن الدائرة الإعلامية في الهيئة (21) خبرا وتقريراً صحفياً خلال الشهر المنصرم، بالإضافة لإطلاق حملة إعلامية للترويج لتطبيق الهيئة على الهواتف الذكية.

وعقدت الهيئة ثلاثة لقاءات مع أئمة المساجد في محافظات نابلس وقلقيلية وأريحا والأغوار، وذلك بهدف تعزيز دورهم في جهود نشر الثقافة المجتمعية الرافضة للفساد، كما شاركت الهيئة بعدد من الدورات وورش العمل والتدريبات محلياً ودولياً لتبادل الخبرات والتجارب المتعلقة بمكافحة الفساد.

وطرحت الهيئة مسابقتين خلال الشهر المنصرم، حيث فتحت المجال أمام جميع الشباب للمشاركة في مسابقة أفضل عمل فني لمكافحة الفساد، كما أطلقت وبالتعاون مع كلية الحقوق في جامعة القدس مسابقة لأفضل مشاريع تخرج طلابية ترتبط بمكافحة الفساد.

## محكمة جرائم الفساد تدين متهمين بجريمتي التزوير واساءة الائتمان

ادانت محكمة جرائم الفساد، في السابع والعشرين من شهر شباط المنصرم، متهمين اثنين بتهم اساءة الائتمان والتزوير، وأصدرت بحقهم حكما بالحبس لمدة عام، مع رد المتحصلات الجرمية، وذلك استنادا إلى ملفات أحالتها هيئة مكافحة الفساد للنيابة، واستنادا الى التحقيقات التي قامت بها نيابة جرائم الفساد أصولا.

حيث أصدرت المحكمة برئاسة القاضي عادل ابو صالح وعضوية القاضي رامز جمهور والقاضي محمد رسول، وحضور وكيل نيابة جرائم الفساد الأستاذ سفيان ابو زهيرة، حكما بالحبس لمدة عام بحق المتهمين (س، م) و (خ، م) عن التهم المسندة إليهم المتمثلة في التزوير وفقا لأحكام المادة 271 بدلالة المادة 262 و 263 من قانون العقوبات رقم 16 لسنة 1960، واساءة الائتمان وفقا لأحكام المادة 422 و 423، على ان تحسب لكل واحد من المدانين المدة التي امضاها موقوفا على ذمة هذه الدعوى.

وألزمت المحكمة المتهمين برد المتحصلات الجرمية والبالغة (130988) شيقل ومبلغ (21658) دولار أمريكي بحق المدانة (س، م)، ومبلغ (15153) شيقل ومبلغ (1750) دولار أمريكي متعلقة بالمدان الثاني (خ، م)، مع إلزامهم بدفع نفقات المحكمة البالغة خمسمائة دينار أردني لكل واحد منهما.

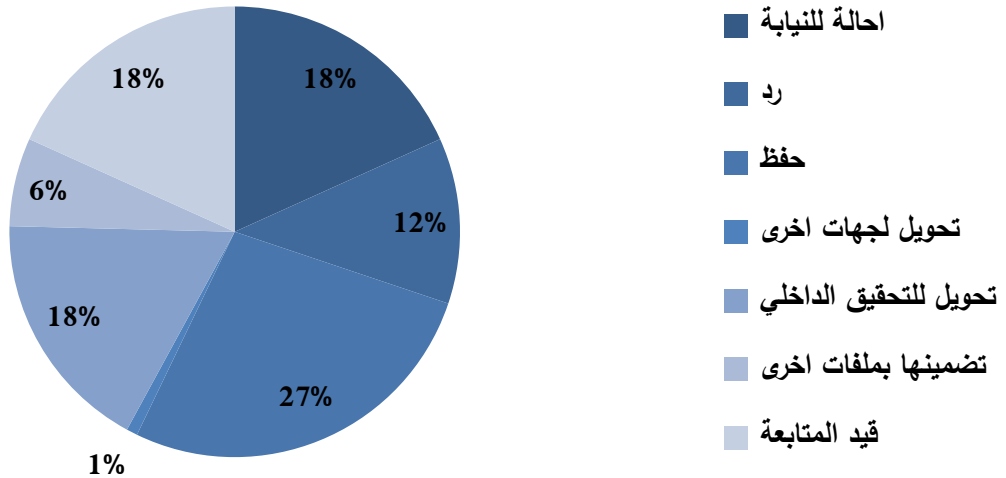
## 126 شكوى وبلاغ تلقتها الهيئة، و23 ملفاً أحالته للنيابة المختصة

أحال رئيس هيئة مكافحة الفساد المستشار د. أحمد براك 23 ملفاً بموجب 18 قرار إحالة لنيابة جرائم الفساد، وذلك بعد التحقق من احتوائها على شبهات فساد، في الوقت الذي تلقت الهيئة خلاله 126 شكوى وبلاغ، وأنجزت 81 شكوى وبلاغ تلقتها خلال شهر شباط المنصرم ومدورة من أشهر سابقة.

حيث حفظت الهيئة 34 شكوى وبلاغ، وحولت 22 شكوى وبلاغ للتحقيق الداخلي، وردت 15 شكوى وبلاغ، وضمت 8 شكاوى وبلاغات لملفات أخرى لاحتوائها على نفس الموضوع، بينما حولت ملفاً واحداً لجهات أخرى، وما زال 23 شكوى وبلاغ قيد المتابعة.

126

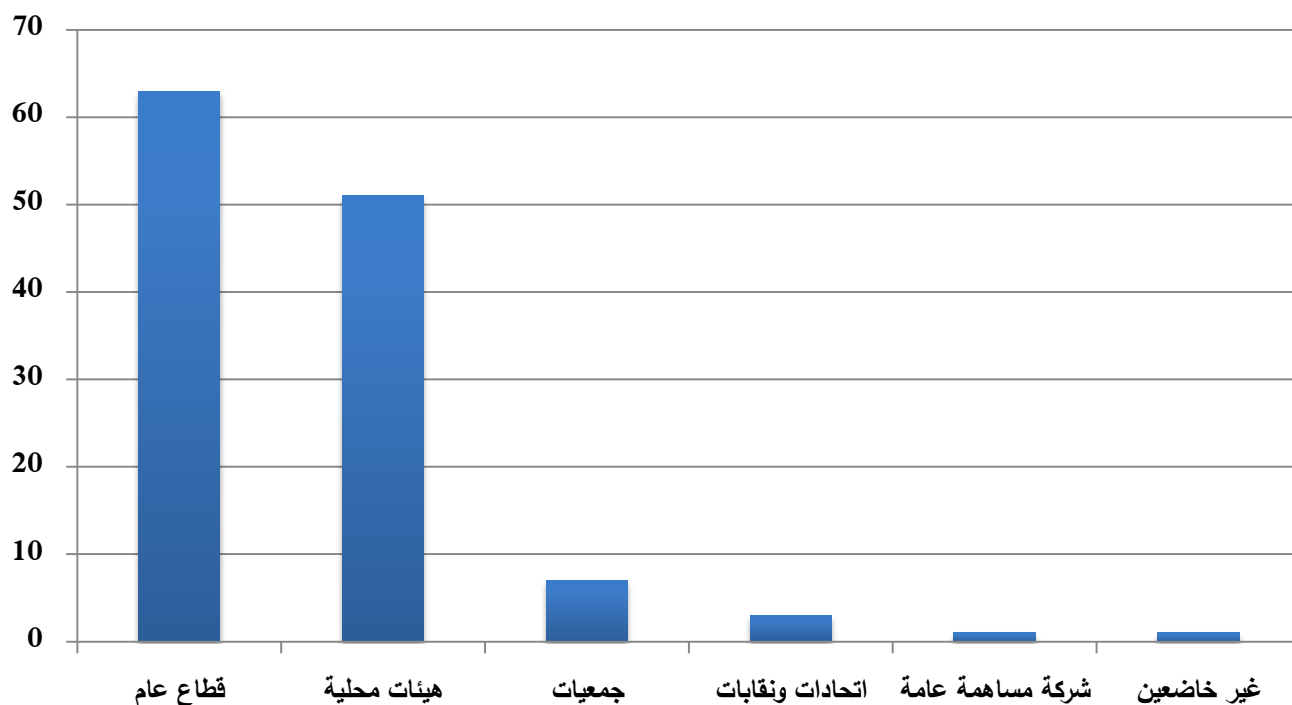
### شكوى وبلاغ





ومن ناحية القطاعات، نال القطاع العام الحصة الأكبر من عدد الشكاوى والبلاغات بـ 63 شكاوى وبلاغ، بنسبة مئوية تقدر بـ 52.5%، في حين نالت الهيئات المحلية 51 شكاوى وبلاغ بنسبة 42.5%، ومن ثم الجمعيات بـ 7 شكاوى وبلاغات، في حين نالت الاتحادات والنقابات 3 شكاوى وبلاغات، وشكاوى واحدة ضد شركات المساهمة العامة، ومثلها ضد الغير خاضعين لقانون مكافحة الفساد.

### 126 شكاوى وبلاغ



ويوضح الجدول التالي توزيع الشكاوى والبلاغات بحسب الموضوع:

موضوع الملف	عدد الملفات	النسبة المئوية
عدم الإختصاص	2	% 1.58
كسب غير مشروع	4	% 3.17
إساءة الائتمان	4	% 3.17
واسطة ومحسوبية	15	% 11.9
استثمار وظيفي	7	% 5.55
إساءة استعمال السلطة	69	% 54.76
اختلاس	5	% 3.96
تزوير	6	% 4.76
رشوة	4	% 3.17
تهاون في أداء واجبات الوظيفة العمومية	9	% 7.14
عدم الإفصاح عن تضارب مصالح	1	% 0.79
المجموع	126	%100

## 247 إقرارا للذمة المالية استلمته الهيئة

استلمت الهيئة خلال الشهر الماضي 247 إقرارا للذمة المالية، نال المدنيون الحصة الأكبر منها، حيث استلمت الهيئة 126 إقرارا من المدنيين، فيما استلمت من الجمعيات الخيرية 63 إقرارا، و 29 من الجمعيات الخيرية، وتوزعت باقي الإقرارات على الهيئات المحلية والنقابات والمحكمون والخبراء والعاملين في الهيئة، فيما وزعت الهيئة بتسليم نماذج إقرار ذمة مالية لـ 38 جهة خاضعة لأحكام القانون، بواقع 327 إقرار ذمة مالية.

والى ذلك، قامت دائرة التدقيق والتفتيش بالهيئة بإجراء 12 جولة تفتيش ميداني، شملت 9 هيئات محلية، ومؤسسات عامتين، بالإضافة لجولة تفتيش واحدة للاتحادات.

## التوقيع على 8 مذكرات تعاون محلية وإقليمية ودولية

وقع رئيس الهيئة المستشار د. أحمد براك خلال المنصرم على ثمانية مذكرات تعاون محلية وإقليمية ودولية مع كل من وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات، ووزارة النقل والمواصلات، ووزارة التربية والتعليم، والمركز الفلسطيني للبحوث والدراسات الاستراتيجية، وهيئة التنظيم والإدارة، ونقابة المهندسين، بالإضافة لهيئة الرقابة الإدارية والشفافية القطرية، والوكالة الفرنسية لمكافحة الفساد.

حيث تسعى الهيئة لتعزيز تعاونها مع مختلف المؤسسات والهيئات الرسمية والخاصة محليا بهدف إشراك كافة قطاعات المجتمع بجهود مكافحة الفساد، حيث أن مكافحة الفساد مسؤولية جماعية يقع عاتقها على كافة أفراد ومؤسسات المجتمع الفلسطيني.

كما تعمل الهيئة على تعزيز حضورها على المستويين الإقليمي والدولي، وذلك من خلال تعزيز تعاونها مع نظيراتها من الهيئات والمؤسسات العربية والدولية، خاصة وأن جريمة الفساد هي جريمة عابرة للحدود، ومكافحتها تتطلب تعاون كافة الدول، كما تسعى الهيئة من خلال التوقيع على هذه المذكرات للاستفادة من تجارب الآخرين وخبرتهم، وعرض التجربة الفلسطينية في مجال مكافحة الفساد، والتي تُعتبر تجربة متميزة على الرغم من قصر عمرها والصعوبات السياسية الكبيرة التي تواجهها.

وخلال توقيعه على مذكرة التعاون مع الوكالة الفرنسية لمكافحة الفساد، عقد رئيس الهيئة والوفد المرافق له اجتماعا مع شبكة نزاهة الاعمال التابعة لمنظمة التعاون والتنمية الاقتصادية، بحضور رئيس المنظمة الدولية اندريا سشال، ومدير قسم مكافحة الفساد في المنظمة باتريك موليت.

## **3657 طالبا وطالبة التحقوا بمساقات مكافحة الفساد**

تعمل هيئة مكافحة الفساد وبالتعاون مع الجامعات والكليات الجامعية على طرح مساقين حول مكافحة الفساد، وبلغ عدد الطلبة الملتحقين في هذين المساقين لهذا العام الدراسي 2019-2020 ما يقارب (3657) طالب وطالبة موزعين على كل من جامعة القدس المفتوحة بفروعها في الضفة وغزة، وجامعة القدس، وجامعة النجاح، وجامعة بيت لحم، والجامعة العربية الامريكية، وجامعة بوليتكنك فلسطين، وجامعة فلسطين الاهلية، وجامعة الاستقلال، وجامعة فلسطين التقنية بفروعها برام الله وطولكرم والعروب، والكلية العصرية الجامعية.

ويوضح الجدول التالي أعداد الطلبة الملتحقين بالمساقين خلال الفصل الاول والثاني من العام الدراسي الحالي:

الرقم	اسم الجامعة	مساق مكافحة الفساد تحديات وحلول الفصل الاول ، الفصل الثاني	مساق جرائم الفساد في التشريع الفلسطيني الفصل الاول، الفصل الثاني	المجموع
1	جامعة القدس المفتوحة بفروعها بالضفة وغزة	1245 ، 1842		3087
2	جامعة القدس		25	25
3	جامعة فلسطين الاهلية		37	37
4	الجامعة العربية الامريكية		30 ، 35	65
5	جامعة الاستقلال	18 الفصل الاول	25 الفصل الاول	43
6	جامعة بوليتكنك فلسطين	35 الفصل الاول		35
7	فلسطين التقنية خضوري	25 ، 34		59
8	الكلية العصرية الجامعية		33 ، 35	68
9	جامعة بيت لحم	150 الفصل الثاني		150
10	جامعة النجاح		27 ، 61	88
11	المجموع	3349	308	3657

كما أنهت الهيئة إعداد مؤلف مساق "مكافحة الفساد تحديات وحلول"، حيث أنهت مراجعته لغوياً، وحكمته من قبل مختصين، وتعمل الآن على طباعته وتوزيعه على الجامعات والكليات الجامعية.

## اللقاءات الرسمية والتقارير الصحفية

عقد رئيس الهيئة خلال الشهر المنصرم عشرات اللقاءات الرسمية مع عدد من الوزراء والصحفيين وممثلين عن الهيئات والمؤسسات الرسمية والخاصة ومؤسسات المجتمع المدني واكاديميين، كما عقدت الإدارات العامة في الهيئة سلسلة من الاجتماعات مع شركاء الهيئة، لإشراكهم في جهود مكافحة الفساد من خلال تنفيذ سلسلة من الأنشطة ووضع مذكرات التعاون الموقعة معهم موضع التنفيذ.

وعلى صعيد متصل عقدت الإدارة العامة للنزاهة والوقاية في الهيئة ثلاثة لقاءات مع أئمة المساجد في محافظات أريحا والأغوار ونابلس وقلقيلية، بهدف تضمين الخطب الدينية الأسبوعية بمفاهيم النزاهة والشفافية ومكافحة الفساد، حيث ستعمل الإدارة على عقد مزيد من اللقاءات مع أئمة المساجد في مختلف محافظات الوطن.

وعلى الصعيد الإعلامي عقدت الدائرة الإعلامية في الهيئة عدد من الاجتماعات مع صحفيين ووكالات أنباء رسمية وخاصة بهدف إنتاج عدد من المواد الإعلامية التوعوية بمجال مكافحة الفساد، كما صدر عنها 21 خبراً وتقريراً صحفياً، تناولت أنشطة الهيئة وفعاليتها بالإضافة لبعض التقارير التثقيفية والتوعوية، كما عملت الدائرة على نشر كتيب "الفتاوى الشرعية حول جرائم الفساد" في صحيفة الحياة الجديدة، بالإضافة لإطلاقها حملة ترويجية لتطبيق الهيئة على الهواتف النقالة، حيث شملت الحملة عقد ورشة عمل تعريفية، وبث ومضتين إذاعيتين على عشر إذاعات محلية، وبث فيديو ترويجي للتطبيق على 3 قنوات تلفزيونية محلية.

## دراسات واستراتيجيات تم إعدادها

تمكنت الهيئة من إنجاز المسودة الاولى من دراسة تحليل مخاطر الفساد في سلطة الأراضي الفلسطينية، كما تم اعتماد تنفيذ ورشة عمل لاستعراض هذه الدراسات خلال الشهر الحالي، بحضور حوالي مئة مؤسسة، كما أعدت الهيئة المسودة الأولى من الاستراتيجية الرياضية للنزاهة ومكافحة الفساد 2020-2022، وتعمل الآن على الانتهاء منها لمشاركتها مع الجهات الرقابية المختلفة.

وواصلت الهيئة العمل على إعداد الاستراتيجية الإعلامية للهيئة للأعوام 2020-2022، حيث تسعى من خلال هذه الاستراتيجية لإدماج كافة القطاعات الإعلامية في جهود مكافحة الفساد، وإيجاد بيئة مجتمعية الراضة له، من خلال نشر وتعزيز مفاهيم النزاهة والشفافية والمساءلة والمساواة.

## المسابقات الطلابية والشبابية

أطلقت الهيئة وبالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي مسابقة شبابية بعنوان "شراكة شبابية ابداعية في مكافحة الفساد"، والتي ستكون متاحة لجميع الفئات الشبابية لإظهار ابداعاتهم المهنية المتخصصة في مجال انتاج الفيديو، ونتاج الأنيميشن، وتصميم المطبوعات (بوستر/انفوجرافيك) التي تساهم في مكافحة الفساد.

كما اطلقت الهيئة وبالتعاون مع كلية الحقوق في جامعة القدس مسابقة لأفضل مشاريع تخرج طلابية للفصل الدراسي الثاني من العام الدراسي 2019-2020، حيث تهدف هذه المسابقة إلى إشراك الطلبة في جهود مكافحة الفساد ونشر مبادئ النزاهة والشفافية، وتشجيع الطلبة على اعداد مشاريع وابحث تخرج في قضايا ذات صلة بمكافحة الفساد والنزاهة والشفافية وحقوق الانسان.

## تطوير قدرات ومهارات الكادر الوظيفي

تمنح الهيئة موظفيها الفرصة للمشاركة في ورش العمل والدورات والتدريبات المحلية والإقليمية والدولية ذات العلاقة بمكافحة الفساد، وذلك للاطلاع على خبرات الآخرين والاستفادة من خبرتهم، وتعزيز قدراتهم على التعامل مع قضايا الفساد، وفي هذا الإطار شارك ممثلون عن الهيئة في ورشة عمل خاصة بمراجعة ومناقشة مسودة استراتيجية قطاع التعليم العالي للأعوام (2020-2022)، بالإضافة للمشاركة في ورشة عمل للجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني حول "إطلاق قاعدة البيانات التفاعلية لمؤشرات التنمية المستدامة"، والمشاركة في ورشة عمل حول إطلاق قاعدة البيانات التفاعلية لمؤشرات التنمية المستدامة، كما شارك ممثلون عن الإدارة العامة للشؤون القانونية في ورشة عمل تدريبية متعلقة بالتحقيقات المالية، وذلك بهدف رفع قدرات العاملين في الهيئة وبعض الجهات الشريكة في هذا المجال.

ودوليا شارك مدير عام النزاهة والوقاية من الفساد في الهيئة بورقة عمل بعنوان: "حوكمة بيئة الاستثمار في فلسطين: ما بين الإدراك والممارسة"، وذلك خلال المؤتمر الإقليمي للاستثمار والنزاهة الذي عُقد في برشلونة، كما شارك ممثلون عن الإدارة العامة للشؤون القانونية في ورشة عمل حول استراتيجيات ادماج المجتمع المدني والإعلام في جهود مكافحة الفساد والذي عقدتها الشبكة الأوروبية لهيئات الوقاية من الفساد في مدينة ستراسبورغ في فرنسا بهدف التعرف على الممارسات الفضلى في هذا المجال، بالإضافة للمشاركة في اجتماع بخصوص دراسة تقييم مخاطر الفساد في القضاء الفلسطيني، والذي عقده مجلس أوروبا في فرنسا، بهدف مناقشة النتائج الأولية لدراسة تقييم مخاطر الفساد في القضاء الفلسطيني من قبل الهيئة والقضاء والنيابة العامة.

## مع تحيات الدائرة الإعلامية