



هيئة مكافحة الفساد



# التقرير السنوي Annual Report

# 2018



سيادة الرئيس محمود عباس (ابو مازن)

رئيس دولة فلسطين

## مقتطفات من كلمة فخامة رئيس دولة فلسطين السيد محمود عباس (أبو مازن):

خلال إفتتاح مؤتمر تعزيز دور القطاع الخاص في جهود الحوكمة ومكافحة الفساد

كان لابد لنا من أن نسن قانونا يتعلق بمحاربة الفساد، لان الفساد موجود ومنتشر في كل العالم، وإذا لم يكن هناك ردع وإذا لم يكن هناك أحكام صارمة لمحاربة الفساد فمعنى ذلك أنه لا يستطيع أحد أن يعمل ولا تستطيعوا أنتم تعملوا، لأنه إذا كان الفساد منتشرا لا يمكن أن تبني مصنعا أو معملا أو تجارة وبالننتيجة لا يستطيع أن تمارس عملك، فقررنا أن يكون هناك محاربة صارمة للفساد وقللت لأخي رفيق يجب أن لا يستثنى أحد من هذا يعني أن الذي يمارس الفساد أي كان ليس على رأس أحد ريشة من أقصى الهرم لأدناه، وقلت له لا ترحم أحدا إذا جاءتك شكوى ما على أي إنسان يجب أن تأخذ مجراها إلى أن ينتهي إما إلى المحكمة أو إلى البراءة ويجب أن نحارب هذه الآفة والحمد الله استطعنا إلى حد ما أن ننجح أو ننجح كثيرا في ذلك.

فكثير من الفاسدين سرق وهرب، لا يوجد طريق إلا من خلال الانتربول ومن حسن الحظ أننا أصبحنا أعضاء في الإنتربول، بحيث نأتي بأي إنسان من أي مكان بالعالم إلى القضاء، وقبل أيام خرجت أول بطاقة حمراء من قبل الانتربول لشخص لا أريد أن أسمى اسمه واحد من اللصوص للإتيان به إلينا من أجل أن يدفع ما عليه وينفذ قرار المحكمة التي حاكمته وألزمته بكثير من الالتزامات، وهناك أكثر من 100 شخص قدمنا أسمائهم للإنتربول من أجل أن يستدعيهم وثقوا أنهم سيأتون ليعيدوا أموال الشعب إليه، يعني سرقت وهربت وما ضاع حق ورائه مطالب.

سيادة الرئيس محمود عباس (أبو مازن)

رئيس دولة فلسطين

8 كانون الأول 2018





## مقتطفات من كلمة رئيس الوزراء د. رامي الحمد لله

### خلال حفل اطلاق الإستراتيجية النسوية

ننظر باهتمام كبير إلى كل ما من شأنه تصويب وتطوير أداء المؤسسات العمومية ومن يمثلونها. إن وجود إرادة سياسية يمثلها فخامة الرئيس لدعم جهود منع ومكافحة الفساد جعلتها تأتي في صدارة حلقات العمل الوطني لتعزيز الانتماء والصمود الشعبي والمؤسسي. فنحن ندرك أن الفساد

يمثل تهديداً آخر يقوض جهود بناء الدولة ويشنت قدرة الحكومة على الاستخدام الأمثل للموارد الاقتصادية والبشرية المتاحة. ويعرقل سيادة القانون، بل ويخلق بيئة مواتية لنفشي الجريمة والظلم وعدم الاستقرار، وهو ما نعمل جميعاً على تفاديه. إن الظروف الاستثنائية التي في غمارها بنينا ووطننا، إنما تستدعي أن تخضع بنى ومؤسسات دولتنا جميعها للرقابة، وأن تطبق أيضاً جهات الرقابة على نفسها قبل غيرها، مبادئ النزاهة والشفافية، وأن تلتزم بدورها في مكافحة الفساد ومنع حصوله، كما يجب على كافة المؤسسات الرقابية أن تتوخى الدقة والمسؤولية عند نشر المعلومات التي لديها عن أي حالة أو شبهة بالفساد، وتتأكد من صحتها، عملاً بمبادئ الحيادية والنزاهة والشفافية.

لقد كان لزاماً علينا، إزاء كل هذه التحديات، حث ومسارعة العمل الحكومي، لحماية المال العام وصون الممتلكات والحقوق، وتعظيم القدرات الذاتية، وهو ما لا يتأتى إلا من خلال تكريس منظومة مكافحة الفساد، كعمل جماعي ومجتمعي يتشاركه الأفراد ومؤسساتهم الوطنية والأجسام الرقابية لممارسة دورهم المسؤول في الرقابة ومنع وقوع الفساد، على قاعدة المهنية والحرص على المصلحة الوطنية والابتعاد عن أجواء التحريض والمبالغة، كي نتمكن معاً من إنفاذ معايير النزاهة والشفافية والمسائلة في القطاعين الحكومي والخاص ومؤسسات المجتمع المدني، كثقافة وممارسة تطبق في المؤسسات جميعها، وبدون استثناء.

أشكر هيئة مكافحة الفساد، برئيسها وجميع كوادرها، وكلّي أمل بأن نخطو جميعاً نحو تعزيز الانخراط المجتمعي في تنفيذ الاستراتيجيتين الوطنية والنسوية، في غزة والضفة وفي كل شبر من وطننا. فالتصدي لمظاهر وأشكال الفساد، هو مسؤولية تشاركية تناط بكل الأفراد والمؤسسات، وهو ثقافة وطنية يجب أن يؤسس لها مجتمعياً ووطنياً، بأمانة عالية وحرص على حماية النسيج الوطني والمشروع التحرري ككل.

د. رامي الحمد لله

رئيس وزراء دولة فلسطين

5 نيسان 2018

بسم الله الرحمن الرحيم

## كلمة رئيس الهيئة:

بفضل الله ورعايته، وصمود شعبنا الفلسطيني المناضل والإرادة السياسية لرئيس دولة فلسطين السيد محمود عباس (أبو مازن)، ومساندة رئيس وأعضاء مجلس الوزراء والقائمين على كافة مؤسسات الدولة، تمكنت هيئة مكافحة الفساد من مضاعفة نشاطاتها في العام 2018 في مجالات إنفاذ القانون وملاحقة الفاسدين وتطوير القوانين وتعزيز التدابير الوقائية وتوعية المواطنين بأهمية المشاركة في جهود مكافحة الفساد.

بعد مرور أكثر من ثمانية أعوام على إنشاء الهيئة، يمكن القول بأن عملية مكافحة الفساد في فلسطين أصبحت راسخة وقادرة على تحقيق طموحات شعبنا وحاجته لمجتمع خال من الفساد، ورغم عن ممارسات الاحتلال ومعيقاته لمسار التنمية والإصلاح في دولة فلسطين. لقد قامت الهيئة بمجلسها الاستشاري وكادرها التنفيذي، وبجانبهم معظم مؤسسات الدولة وهيئات المجتمع المدني بتنفيذ الإستراتيجيتين الوطنيتين لمكافحة الفساد، وتعزيز البيئة الطاردة للفساد في عدة مجالات، والوصول إلى عدد كبير من أبناء شعبنا، وإشراكه في جهود مكافحة الفساد، ومقاضاة المتهمين بجرائم الفساد، وإسترجاع عشرات الملايين من الدولارات، والمساهمة الفاعلة في الجهود الدولية من خلال عضوية فلسطين في الإتفاقيتين الأممية والعربية لمكافحة الفساد.

في العام 2018، تم تعديل قانون مكافحة الفساد ليضم في طياته المزيد من القضايا التي أثّرت منذ إنجاز القانون المعدل في العام 2010. كما وإستمرت نيابة مكافحة الفساد في التحقيق بشبهات الفساد، وزاد التواصل بين الهيئة ومؤسسات الدولة من خلال توقيع أكثر من ستين إتفاقية تعاون وتنفيذ معظمها، وتم رفد الجامعات الفلسطينية بمساقين جديدين حول مكافحة الفساد، وباشرت أربع عشرة جامعة وكلية جامعية بطرحهما، وأصبح طلبة المدارس مطلعين أكثر على قضايا مكافحة الفساد من خلال إضافة مواضيع للكتب المدرسية في عدة صفوف، وتنظيم المزيد من الأنشطة اللامنهجية. خلال العام أيضا تعاونت الهيئة بشكل واسع مع مؤسسة الرئاسة ومجلس الوزراء والمؤسسات الدينية ووزارة الداخلية وديوان الرقابة المالية والإدارية ومؤسسات القطاع الخاص وعدد من الأجهزة الأمنية والمؤسسات الشبابية والنسوية، إضافة إلى الجهات الأخرى التي إستمرت الهيئة بالتعاون معها.

نأمل أن يشكل هذا التقرير مصدراً للباحثين عن المعلومة حول الجهود المتراكمة لمكافحة الفساد في فلسطين، وندعو الله العلي القدير أن يرعى شعبنا ومصلحه ويبعد عنهم عبث العابثين وفساد الفاسدين.

رفيق شاكر النتشة

رئيس هيئة مكافحة الفساد



## قائمة المحتويات

الصفحة	الموضوع
8	مقدمة
9	التنظيم القانوني للهيئة
12	الملخص التنفيذي
14	أولاً: الشكاوى وإنفاذ القانون
19	ثانياً: تقرير استعراض تنفيذ فلسطين لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد
19	ثالثاً: على صعيد القضايا التحقيقية والمحولة الى المحكمة المختصة
24	رابعاً: اقرارات الذمة المالية
30	خامساً: إنجازات الهيئة في مجال الوقاية والتوعية والتدريب والإعلام
30	الإستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد
34	انشطة الهيئة بالتعاون مع القطاع الحكومي
50	انشطة الهيئة بالتعاون مع القطاع الأهلي
54	الأنشطة الأكاديمية مع الجامعات الفلسطينية
57	الإصدارات
58	انشطة إعلامية
66	سادساً: على صعيد الشؤون الادارية والمالية وتكنولوجيا المعلومات
71	سابعاً: المعوقات والتحديات

## مقدمة

التزاماً بأحكام المادتين 10/8 و 1/6 د من قانون مكافحة الفساد المعدل رقم (1) لسنة 2005، واللذان نصتا على اعداد و اقرار التقرير السنوي ورفع له لرئيس الدولة ومجلس الوزراء والمجلس التشريعي، عملت الهيئة على مدار السنوات الثماني الماضية على إعداد تقرير سنوي بأعمالها وانجازاتها، سُلِّم لكل من رئيس دولة فلسطين ورئيسي مجلس الوزراء وهيئة الكتل البرلمانية في غياب المجلس التشريعي. وهذا هو التقرير السابع الذي تعدّه الهيئة، وقد عملت على نشر التقارير السنوية كافة ووضعها في متناول المواطنين على موقع الهيئة الالكتروني لتعميم الفائدة ولإطلاع الجمهور على كافة المعلومات المتعلقة بالفساد وجهود مكافحته، وتعزيزاً لمبادئ الشفافية.

يُعرّف هذا التقرير بالهيئة وتنظيمها القانوني واختصاصاتها وصلاحياتها ويعرض أهم انجازات الهيئة خلال العام 2018 لأهم الانجازات والإحصاءات المتعلقة بمحور انفاذ القانون، من حيث عدد الشكاوى والبلاغات التي تلقتها الهيئة خلال العام 2018، وعدد ما تم إحالته إلى النيابة المنتدبة من ملفات، بالإضافة إلى إحصاءات تبين انجازات النيابة المنتدبة وما تم إحالته لمحكمة جرائم الفساد من قضايا خلال العام 2018، والاحصاءات المتعلقة بإقرارات الذمة المالية. كما يعرض ما يتعلق بتنفيذ الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد بالتعاون مع شركاء الهيئة من كافة القطاعات الرسمية والأهلية والخاصة، في مجالات الوقاية من الفساد والتوعية بمخاطره وأسبابه وطرق معالجته.

ويعرض هذا التقرير الواقع المالي والإداري للهيئة وميزانية توضح إيرادات ومصاريف الهيئة خلال العام 2018.



أنشئت هيئة مكافحة الفساد بموجب القرار بقانون رقم (7) لسنة 2010 بشأن تعديل قانون الكسب غير المشروع رقم (1) لسنة 2005، كهيئة مستقلة إدارياً ومالياً، منحت من الاختصاصات والصلاحيات ما يمكنها من الاضطلاع بمهامها في مكافحة الفساد، وقد اتسم هذا التعديل بمحاكاةٍ وانسجامٍ تامٍ مع إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، فأصبح القانون قانوناً لمكافحة الفساد، بكافة أشكاله وخولها صلاحيات واسعة تمكنها من القيام بمهامها في مكافحة الفساد.

### إختصاصات الهيئة:

1. حفظ جميع إقرارات الذمة المالية وطلب أية بيانات أو إيضاحات تتعلق بها.
2. فحص الذمة المالية للخاضعين لأحكام هذا القانون .
3. التحقيق في الشكاوى التي تقدم عن جرائم الفساد.
4. التحقق من شبهات الفساد التي تنسب إلى الأشخاص الخاضعين لأحكام هذا القانون.
5. توعية المجتمع بكافة مستوياته الرسمية وغير الرسمية وتبصيره بمخاطر جرائم الفساد وآثارها على التنمية الاقتصادية والاجتماعية والسياسية وكيفية الوقاية منها ومكافحتها، وذلك من خلال :
  - أ. جمع المعلومات المتعلقة بكافة صور وأشكال الفساد والعمل على إيجاد قاعدة بيانات وأنظمة معلومات وتبادلها مع الجهات والهيئات المعنية بمكافحة قضايا الفساد في الداخل والخارج وفقاً للتشريعات النافذة.
  - ب. التنسيق مع كافة مؤسسات السلطة الوطنية لتعزيز وتطوير التدابير اللازمة للوقاية من جرائم الفساد وتحديث آليات ووسائل مكافحتها.
  - ج. التنسيق مع وسائل الإعلام لممارسة دور فاعل في نشر ثقافة النزاهة والمساءلة والشفافية ومكافحة الفساد في المجتمع.
  - د. العمل على تعزيز إسهام ومشاركة منظمات المجتمع المدني والمؤسسات التعليمية في الأنشطة المناهضة للفساد وإيجاد توعية عامة بمخاطرها وآثارها وتعزيز ثقافة عدم التسامح مع الفساد والفاستين.
6. رسم السياسة العامة لمكافحة الفساد بالتعاون مع الجهات ذات العلاقة ووضع الخطط والبرامج اللازمة لتنفيذها.
7. إعداد نشرات دورية تبين مخاطر الفساد والواسطة والمحسوبية على مؤسسات السلطة الوطنية وإداراتها العامة.
8. مراجعة وتقييم ودراسة التشريعات المتعلقة بمكافحة الفساد واقتراح التعديلات عليها وفقاً للإجراءات المرعية.
9. التنسيق والتعاون مع الجهات والمنظمات والهيئات العربية والإقليمية والدولية ذات الصلة بمكافحة الفساد، والمشاركة في البرامج الرامية إلى الوقاية من هذا النوع من الجرائم.
10. إعداد التقرير السنوي للهيئة.

لتمكين الهيئة من ممارسة الاختصاصات والمهام المناطة بها، فقد خولت بمجموعة من الصلاحيات كما يلي:

1. تلقي التقارير والبلاغات والشكاوى بخصوص جرائم الفساد المقدمة لها ودراستها ومتابعتها، والقيام بأعمال التحري وجمع الاستدلالات بشأنها والكشف عن المخالفات والتجاوزات وجمع الأدلة والمعلومات الخاصة بذلك ومباشرة التحقيق والسير في الإجراءات الإدارية والقانونية اللازمة وفقاً لأحكام هذا القانون والتشريعات ذات العلاقة.
2. ملاحقة كل من يخالف أحكام هذا القانون وحجز أمواله المنقولة وغير المنقولة ومنعه من السفر وطلب كف يده عن العمل من الجهات المعنية ووقف راتبه وعلاواته وسائر استحقاقاته المالية عند اللزوم، وتعديل أي من تلك القرارات أو إلغائها وفق التشريعات النافذة.
3. استدعاء الشهود والمعنيين من الموظفين العموميين أو موظفي القطاع الخاص أو أي شخص له علاقة للاستفسار والتحري حول واقعة تتعلق بجريمة فساد.
4. طلب أي ملفات أو بيانات أو أوراق أو مستندات أو معلومات أو الإطلاع عليها أو الحصول على صور منها من الجهة الموجودة لديها بما في ذلك الجهات التي تعتبر كل ذلك سري التداول وفقاً للإجراءات القانونية النافذة.
5. التنسيق مع الجهات المختصة لتعقب وضبط وحجز واسترداد الأموال والعائدات المتحصلة من جرائم الفساد على أن يصدر قرار المصادرة بشأنها من المحكمة المختصة بنظر الدعوى.
6. مباشرة التحريات والتحقيقات اللازمة لمتابعة أي من قضايا الفساد من تلقاء نفسها أو بناء على إخبار أو شكوى ترد إليها من أية جهة، وإذا تبين بنتيجة الدعوى أو التحقيق أن الإخبار أو الشكوى الواردة إلى الهيئة كاذبة أو كيدية يتم تحويل مقدمها إلى الجهات القضائية المختصة لمعاقبته وفقاً للأصول القانونية المتبعة.
7. الطلب من محكمة جرائم الفساد وقف أي شركة أو جمعية أو هيئة أهلية أو نقابة أو أي هيئة اعتبارية عن العمل في حالة ارتكابها أي من جرائم الفساد، أو حل أي من هذه الهيئات وتصفية أموالها وحرمان كل من له علاقة بالجريمة المرتكبة من تأسيس أية هيئة مماثلة أو أن يكون عضواً في مجلس إدارتها أو مديراً لها لمدة لا تقل عن سنة ولا تزيد عن خمس سنوات.
8. حق تحريك الدعاوى الخاصة بالجرائم المحددة بهذا القانون من خلال النيابة العامة ومباشرتها وفقاً لأحكام هذا القانون والتشريعات الأخرى ذات العلاقة ولا تقام هذه الدعاوى من غيرها إلا في الأحوال المبينة في القانون ولا يجوز وقف الدعوى بعد تحريكها أو التنازل عنها أو تركها أو التصالح عليها إلا في الحالات المحددة في القانون.

### أولاً: رئيس الهيئة:

رئيس الهيئة معالي السيد رفيق شاكر الننتشة تم تعيينه بناءً على مرسوم رئاسي استناداً للمادة (3) بند (3) من قانون مكافحة الفساد المعدل.

### ثانياً: المجلس الاستشاري: يتشكل المجلس الاستشاري لهيئة مكافحة الفساد من السادة الأعضاء:

د. نبيل قسيس	رئيس جامعة بيرزيت السابق، وزير المالية السابق، رئيس هيئة سوق رأس المال
د. ممدوح العكر	المفوض العام للهيئة المستقلة لحقوق الإنسان السابق
أحمد حلس	عضو اللجنة المركزية لحركة فتح
اللواء محمد منصور (أبو عاصم)	وكيل وزارة الداخلية، رئيس جهاز المخابرات السابق
د. عماد ابو كشك	رئيس جامعة القدس
أ. أحمد الصياد	نقيب المحامين الأسبق
د. سالم ابو خيزران	رئيس مجلس ادارة المستشفى الاستشاري
د. نايف أبو خلف	وزير الحكم المحلي سابقاً / رئيس قسم العلوم السياسية بجامعة النجاح
م. أنور البدوي	رجل أعمال / قطاع خاص

### ثالثاً: الإدارات العامة: تتشكل الهيئة من الإدارات التالية:

1. ديوان رئيس الهيئة.
2. الإدارة العامة للشؤون القانونية.
3. الإدارة العامة للمعلومات والمتابعة.
4. الإدارة العامة للتخطيط.
5. الإدارة العامة للشؤون الإدارية والمالية.
6. دائرة الرقابة الداخلية.

### رابعاً: نيابة مكافحة الفساد:

تتكون هذه النيابة من مساعد نائب عام ورؤساء نيابة وعدد من وكلاء النيابة وأعضاء نيابة مكافحة الفساد هم جزء لا يتجزأ من النيابة العامة الفلسطينية والذين جرى انتدابهم للعمل مع هيئة مكافحة الفساد وفقاً للإجراءات المتبعة في قانون السلطة القضائية وقانون مكافحة الفساد.

## الملخص التنفيذي

يعتبر هذا التقرير السابع على التوالي منذ انشاء هيئة مكافحة الفساد في العام 2010، ويلقي الضوء على أهم انجازات الهيئة خلال العام، سواء منها ما يتعلق بتنفيذ الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد بالتعاون مع اطراف تنفيذ الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد، في مجالات الوقاية من الفساد والتوعية بمخاطرة وأسبابه وطرق معالجته. كما يعرض أهم الانجازات والإحصاءات المتعلقة بمحور انفاذ القانون، والاحصاءات المتعلقة بإقرارات الذمة المالية، اضافة الى الواقع المالي والإداري للهيئة خلال العام.

لتنمكين الهيئة من ممارسة الاختصاصات والمهام المناطة بها، فقد خولت بمجموعة من الاختصاصات والصلاحيات بموجب قانون مكافحة الفساد المعدل رقم (1) لسنة 2005 ، وبموجب ذات القانون لدى الهيئة مجلس استشاري من القطاع الرسمي والاهلي والخاص، وفيها، إضافة لنيابة مكافحة الفساد المنتدبة، اربع ادارات عامة تقوم بالمهام الموكلة اليها وفق الهيكل التنظيمي المعتمد. تلقت الهيئة خلال العام 2018 ما مجموعه (492) شكوى وبلاغ. استحوذ القطاع العام على ما نسبته 59.5% من اجمالي الشكاوى والبلاغات التي تلقتها الهيئة خلال العام، يتبعها الهيئات المحلية بنسبة 32.3%. أما من حيث موضوع الشكوى أو البلاغ فقد تبين ان 39.2% منها كان ليس ضمن اختصاص الهيئة كما نص عليه القانون. واسطة ومحسوبة حصل على ما نسبته 13.2%، تلاه اساءة الائتمان واساءة استخدام السلطة بنسبة 12.6% و 7.3% على التوالي، من اجمالي الشكاوى والبلاغات التي تلقتها الهيئة خلال العام. يذكر ان عدد المشتكى عليهم من الفئات العليا وصل الى 82 من أصل 492، بنسبة 16.66% من اجمالي الشكاوى والبلاغات التي تلقتها الهيئة خلال العام، ومن ضمن الشكاوى والبلاغات التي تمت متابعتها خلال العام في الهيئة، تم احالة (28) ملف للنياحة العامة المنتدبة للعمل لدى الهيئة.

خلال العام شكلت الهيئة فريق خبراء حكومي لاستعراض تنفيذ فلسطين للفصلين الثاني والخامس من اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد ضم ممثلين عن مؤسسات حكومية ذات علاقة، وتم تسليم التقرير لسكرتاريا الأمانة العامة لمكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، وتقوم فلسطين باستعراض كل من ايران ومولدوفا لأحكام الاتفاقية.

تقوم نيابة هيئة مكافحة الفساد بعد اتمام تحقيقاتها وجمع الادلة كاملة والتثبت من وقوع الجريمة ونسبتها إلى فاعلها بإحالة الملفات إلى محكمة جرائم الفساد، وقد عملت النيابة خلال العام 2018 على 28

ملف، منها تم إحالة 18 ملف الى المحكمة. حيث فصلت محكمة جرائم الفساد خلال العام في 28 ملف ، وما زال هناك 33 ملف او قضية فساد منظورة امام محكمة جرائم الفساد.

تطبيقاً لأحكام المادة (2) من قانون مكافحة الفساد المعدل رقم (1) لعام 2005 بشأن المكلفين الخاضعين لتعبئة اقرار الذمة المالية، فقد تم خلال العام 2018 تجديد تكليف المكلفين الذين مضى على تعبئتهم لإقراراتهم اكثر من ثلاث سنوات، وتم استيفاء إقرارات جديدة، ليبلغ عدد الإقرارات المستلمة من قبل الهيئة خلال العام 2018 ما مجموعه 11769 اقرار، ليصبح المجموع التراكمي للإقرارات المستلمة من قبل الهيئة عن المكلفين الذين تم تكليفهم لغاية نهاية العام 2018 ما مجموعه 49014 اقرار.

وصل عدد اتفاقيات التعاون والخطط التي تم التوقيع عليها خلال العام 2018 الى 12 خطة، ليصبح عدد اتفاقيات التعاون والخطط الاجمالي التي تتابع عليها الهيئة مع اطراف تنفيذ الاستراتيجية 60 خطة. ركزت الهيئة وشركائها خلال هذا العام على الاستمرار بإنجاز مساقات تعليمية على مستوى الجامعات والمدارس والمساهمة الفاعلة في الانشطة الطلابية والشبابية والنسوية من خلال المخيمات الصيفية وعملت على رفع مستوى الوعي والوقاية من الفساد حيث تم العمل على إعداد دراسات حول إدارة مخاطر الفساد واقتراح نظم طاردة للفساد، إضافة إلى تكثيف العمل مع أطراف تنفيذ الاستراتيجية لتطوير البيئة المعززة للشفافية والنزاهة. وخلال العام نفذت الهيئة وشركائها 258 فعالية كانت على شكل مؤتمرات ودورات تدريبية وورشات عمل ولقاءات ومخيمات صيفية وكشفية ومسابقات طلابية ومعرض فني ومناظرة شبابية، شارك فيها بشكل مباشر 16960 موظف وناشط وأعضاء مؤسسات رسمية وجمعيات أهلية ومجتمع مدني وأساتذة وطلبة جامعات وكليات جامعية وطلبة وأطفال. إضافة إلى إنتاج دراسات ومواد توعوية، والمشاركة في عدد من اللقاءات التلفزيونية والإذاعية، وبث عدد من الومضات التلفزيونية وإعلانات مبوبة.

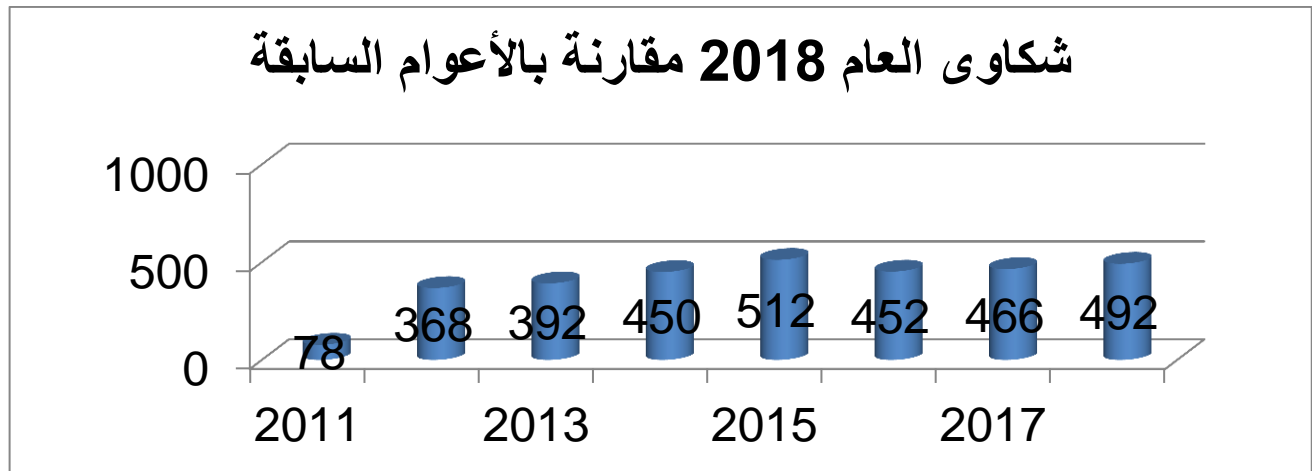
تقوم الهيئة بمنح جميع العاملين فيها فرصاً للمشاركة في العديد من الدورات وورش العمل والندوات والمؤتمرات لرفد معارفهم وتنمية مهاراتهم في جميع المجالات، حيث لبت الهيئة دعوات داخلية وخارجية كانت مفيدة للمساهمة العامة وتطوير الاداء.



## أولاً: الشكاوى وإنفاذ القانون:

### 1- الشكاوى والبلاغات المستلمة خلال العام 2018:

تلقت الهيئة خلال العام 2018 ما مجموعه (492) شكوى وبلاغ ، مقارنة مع (466) شكوى وبلاغ خلال العام 2017.



وقد توزعت الشكاوى والبلاغات التي تلقتها الهيئة خلال العام 2018 على القطاعات المختلفة على النحو الآتي:

القطاعات	شكاوى وبلاغات العام 2018	النسبة المئوية
قطاع عام	293	59.6 %
هيئات محلية	159	32.3 %
اتحادات ونقابات	13	2.6 %
جمعيات	12	2.4 %
مؤسسة تقدم خدمة عامة	0	0 %
غير خاضعين	11	2.2 %
شركة مساهمة عامة	4	0.9 %

أما من حيث موضوع الشكوى أو البلاغ فقد توزعت على النحو الآتي:

موضوع الشكوى	عدد الشكاوى	النسبة المئوية
عدم اختصاص	193	39.2 %
واسطة ومحسوبة	65	13.2 %
إساءة استخدام سلطة	36	7.3 %
مساس بالمال العام	14	2.8 %
إساءة ائتمان	62	12.6 %
استثمار وظيفي	30	6.1 %
تزوير	10	2 %
اختلاس	15	3 %
كسب غير مشروع	25	5 %
الامتناع عن تنفيذ قرار قضائي	18	4 %
رشوة	17	3.4 %
تهاون في أداء واجبات الوظيفة العمومية	7	1.4 %

## أهم الملاحظات على الشكاوى والبلاغات و توزيعها خلال العام 2018:

\*لأزالت نسبة الشكاوى خارج الاختصاص هي الأعلى وانخفضت فقط انخفاض بسيط عن العام 2017، حيث بلغت هذا العام 39.2% بينما بلغت في العام 2017 (41%).

\* ارتفعت نسبة الشكاوى والبلاغات بشأن الوسطة والمحسوبية من (4.5%) في العام 2017 لتبلغ (13.2%) في العام 2018.

\* بلغ عدد المشتكى عليهم والمبلغ ضدهم من الفئات العليا 82 من أصل 492 ، بنسبة 16.6%.

## توزيع أطراف الشكاوى والبلاغات حسب الجنس خلال العام 2018:

المشتكون والمبلغون	المشتكى عليهم والمبلغ ضدهم
ذكر	256
انثى	146
ذكر وأنثى	36
مؤسسة	12
مجهول	5
	80
	328
	108

## 2- الشكاوى والبلاغات المتابعة خلال العام 2018:

باشرت الإدارة العامة للشؤون القانونية خلال العام 2018 أعمال التحري والاستدلال في كافة الشكاوى والبلاغات الواردة لها خلال العام 2018 والبالغة (492) شكوى وبلاغ، بالإضافة إلى ( 284 ) شكوى وبلاغ مدورة من العام 2017، ليلبلغ عدد الشكاوى والبلاغات التي نظرت خلال العام 2018 (776) شكوى وبلاغ.

### تصنيف الشكاوى والبلاغات للعام 2018 حسب المتابعات:

#### أ- الشكاوى والبلاغات المردودة:

بلغ عدد الشكاوى والبلاغات المردودة لعدم الاختصاص (248) شكوى وبلاغ من أصل (559) شكوى وبلاغ عالجتها الهيئة خلال العام 2018 ، بما نسبته ( 44.4 % ) من مجموع الشكاوى والبلاغات التي تمت معالجتها، وقد تعددت الأسباب التي ردت الشكاوى لأجلها، فمنها ما رد بسبب عدم الاختصاص كون الشكاوى تتعلق بمخالفات إدارية لا تشكل شبهة فساد، تمت إحالتها لجهة الاختصاص، ومنها ما رد لأنه منظور أمام القضاء، ومنها ما رد لأن المشتكى عليه أو المبلغ ضده من غير الأشخاص الخاضعين لأحكام قانون مكافحة الفساد، ومنها ما رد بسبب احتوائه جرائم ليست جرائم الفساد وتمت إحالتها للجهات المختصة.

#### ب- الشكاوى و البلاغات التي تم حفظها:

بلغ عدد الشكاوى والبلاغات المحفوظة (290) شكوى من أصل (559) شكوى وبلاغ عالجتها الهيئة خلال العام 2018، بما يشكل نسبة (51.9%) من مجموع الشكاوى والبلاغات المتابعة، هذا ويتم حفظ الشكاوى في حال لم تثبت التحريات والاستدلالات وجود شبهات بارتكاب جرم فساد.

## ج- الشكاوى والبلاغات المحالة للنيابة العامة المنتدبة:

بلغ عدد الشكاوى والبلاغات المحالة للنيابة العامة المنتدبة للعمل لدى الهيئة (28) شكوى وبلاغ منها 21 بعد إجراء التحريات والاستدلالات الأولية والتثبت من وجود شبهات بارتكاب جريمة فساد من قبل الإدارة العامة للشؤون القانونية خلال العام 2018 و 7 شكاوى وبلاغات تم إحالتها بشكل مباشر للنيابة العامة المنتدبة لتبلغ بذلك نسبة الشكاوى والبلاغات المحالة للنيابة من مجموع ما تم متابعته خلال العام 2016 إلى (5%)

## د: الشكاوى والبلاغات التي لا زالت قيد المتابعة:

لا زالت الإدارة العامة للشؤون القانونية تعمل على إنجاز ما مجموعه (282) شكوى وبلاغ من الشكاوى والبلاغات التي تم العمل عليها خلال العام 2018، بما نسبته (36.3%)، و يعود ذلك لعدة أسباب، منها الآتي:

- بعض الملفات بحاجة لإجراءات تستغرق وقتاً، كطلب إعداد تقارير رقابية من الجهات المختصة من أجل تحديد وضبط قيمة المبالغ المشتبه بها.
- بعض الملفات بحاجة لطلب وثائق ومستندات من بعض الجهات، الأمر الذي يتطلب انتظار إجابة الجهة المعنية.
- هناك ملفات تردنا من مشتكين ومبلغين في قطاع غزة، وإن كانت نسبته قليلة، وتواجه الإدارة صعوبات في استكمال الملفات أو طلب الوثائق أو التدقيق .
- عدم تعاون بعض المشتكين والمبلغين مع الهيئة، حيث يماطلون أو لا يزودون الهيئة بالمعلومات المطلوبة.



## ثانياً: تقرير استعراض تنفيذ دولة فلسطين لإتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد:

خضعت دولة فلسطين لاستعراض تنفيذ الفصلين الثاني والخامس من إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد ضمن الدورة الثانية للاستعراض، وفق آليات الاستعراض المعتمدة من قبل مكتب الأمم المتحدة المعني بالجريمة والمخدرات، حيث يتم استعراض مدى التزام دولة فلسطين بتنفيذ أحكام هذه الإتفاقية من قبل كل من ماليزيا وبوركينا فاسو، ولهذا الغرض فقد شكلت الهيئة فريق خبراء حكومي للاستعراض، عمل على إعداد التقييم الذاتي لمدى التزام فلسطين بأحكام الفصلين المستعرضين، تم تسليمه لمكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة ضمن المدة المحددة وفق آليات الاستعراض، ويانتظار مناقشته مع الدولتين المستعرضتين.

هذا وتستعرض فلسطين تنفيذ كل من جمهورية إيران الاسلامية وجمهورية مولدوفا لأحكام الفصلين الثاني والخامس من إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد المتعلقين بالوقاية من الفساد واسترداد الموجودات، وتشاركها روسيا في استعراض مولدوفا، وأرمينيا في استعراض إيران.

## ثالثاً: على صعيد القضايا التحقيقية والمحولة إلى المحكمة المختصة:

نيابة مكافحة الفساد هي النيابة المتخصصة بالتحقيق في أية جريمة من الجرائم المنصوص عليها في قانون مكافحة الفساد المعدل رقم 1 لسنة 2005م ومباشرة الدعوى أمام المحكمة المختصة والقيام بكافة الإجراءات القانونية اللازمة لذلك في كافة محافظات الوطن. وتباشر هذه النيابة بمساعدة موظفي الهيئة الذين يتمتعون بصفة الضابطة القضائية إجراءات التحقيق التي يتوجب عليهم القيام بها، وتتكون هذه النيابة من مساعد نائب عام ورئيس نيابة وعدد من وكلاء النيابة.

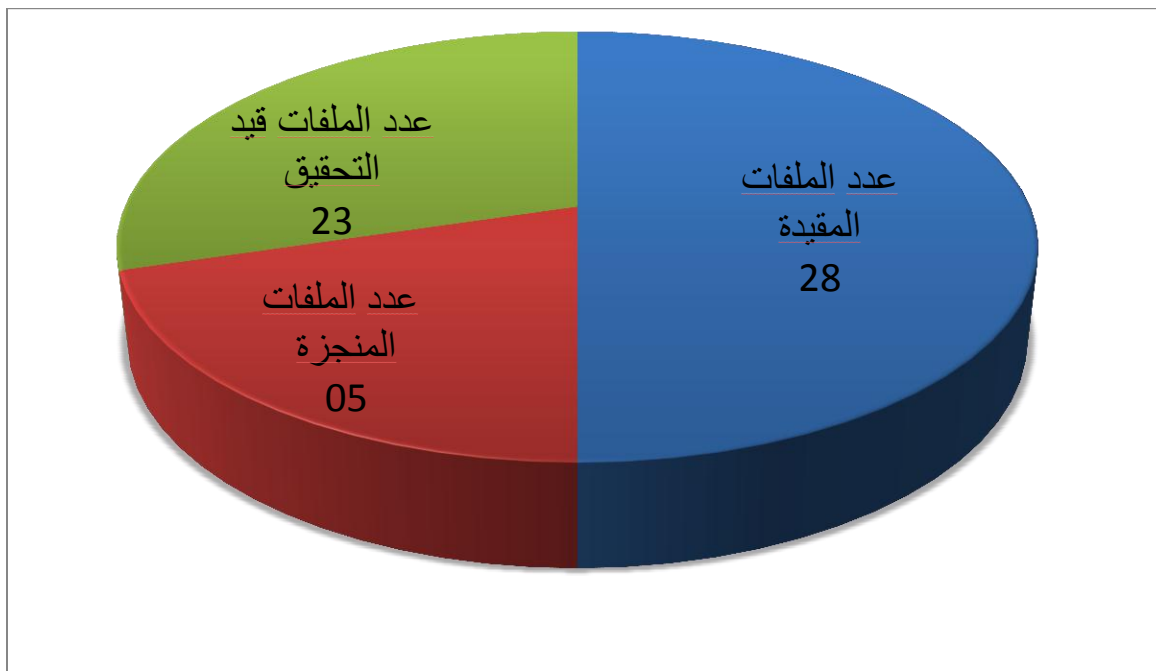
وأعضاء نيابة مكافحة الفساد هم جزء لا يتجزأ من النيابة العامة الفلسطينية والذين جرى انتدابهم للعمل مع هيئة مكافحة الفساد وفقاً للإجراءات المتبعة في قانون السلطة القضائية وقانون مكافحة الفساد، وتمارس هذه النيابة سلطاتها في التحقيق والإحالة طبقاً لأحكام القانون الأساسي والتشريعات ذات الصلة.

## انجازات نيابة هيئة مكافحة الفساد من بداية العام 2018 وحتى تاريخ 2018/12/31

- 1- عدد القضايا الواردة للنيابة 28 قضية، منها 21 قضية واردة من هيئة مكافحة الفساد و 7 قضايا واردة من جهات أخرى.
- 2- عدد القضايا المنجزة هو 32 قضية، منها قضايا لسنوات سابقة ومفصلة على النحو التالي:
  - عدد القضايا المحالة للمحكمة = 18 قضية.
  - عدد القضايا المحفوظة = 12 قضايا.
  - عدد القضايا المحالة لعدم الاختصاص = 2 قضية.
- 3- عدد القضايا قيد التحقيق في العام 2018 ومن سنوات سابقة هو 86 قضية.
- 4- عدد الأحكام الصادرة عن محكمة جرائم الفساد = 28 حكم من ضمنها 3 أحكام مكررة.

### قضايا عام 2018

عدد الملفات المقيدة ■ عدد الملفات المنجزة ■ عدد الملفات قيد التحقيق ■



## توزيع القضايا في العام 2018 على الجرائم:

النسبة المئوية	العدد	موضوع القضية
22.85%	08	إساءة الائتمان (الاختلاس في القطاع الخاص)
20 %	07	استثمار وظيفي
20 %	07	التزوير
11.42 %	04	الاختلاس
0	0	الكسب غير المشروع
0	0	الامتناع عن تنفيذ حكم قضائي
17.14 %	06	الرشوة
2.85 %	01	إساءة استعمال السلطة
0	0	الواسطة والمحسوبية
2.85 %	01	مصدقات كاذبة
2.85 %	01	استعمال طوابع مستعملة
2.85 %	01	التهاون في أداء الواجبات الوظيفية

## حجم المبالغ المحكوم بردها كمتحصلات جرائم فساد في العام 2018

شيك	دولار
6,388,523	384,800

## توزيع القضايا المحالة للمحكمة في العام 2018 على القطاعات:

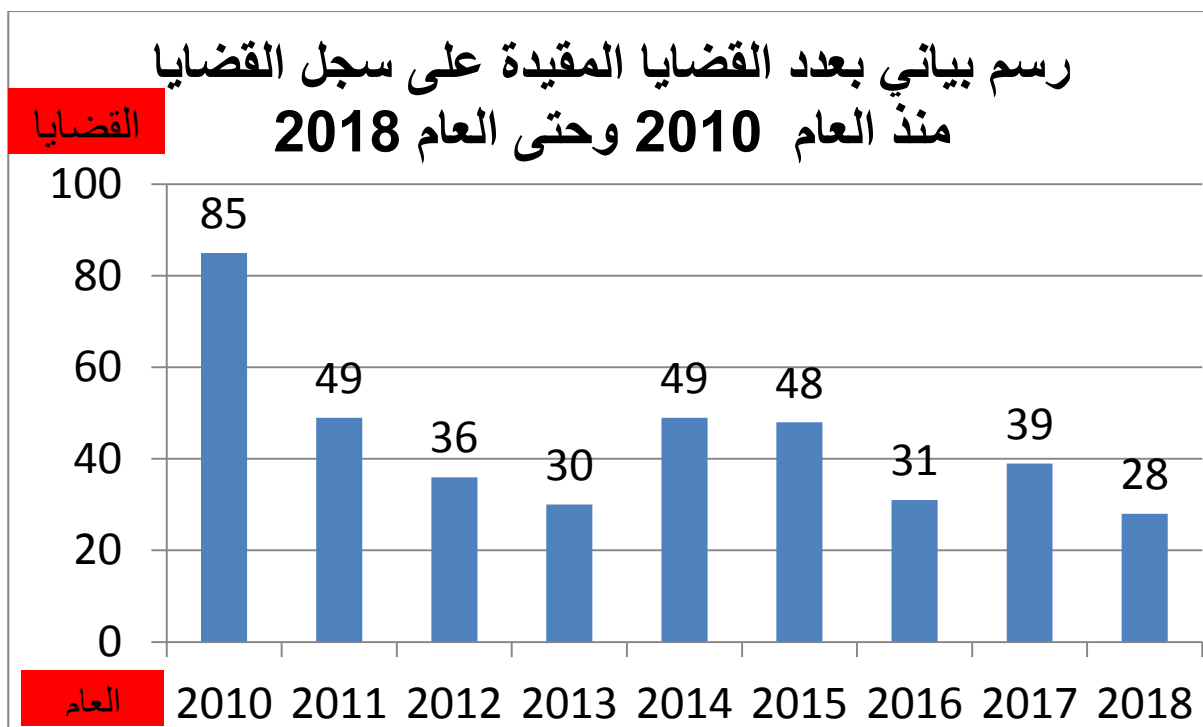
القطاعات	قضايا العام 2018
قطاع عام	19
هيئات محلية	08
اتحادات ونقابات	0
جمعيات	01
مؤسسة تقدم خدمة عامة	0
شركة مساهمة عامة تساهم فيها الدولة	0

## عدد المتهمين في قضايا الفساد للعام 2018

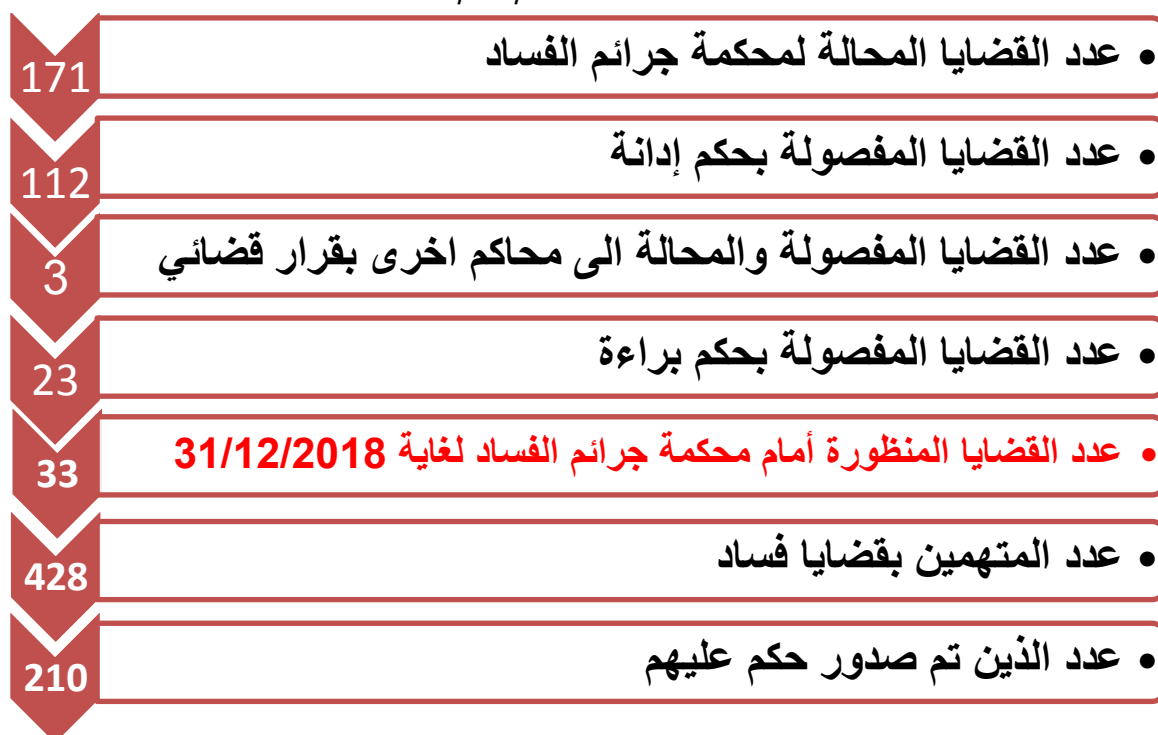
المتهم/ة	ذكر	أنثى
المتهم/ة	36	04

## الوضع الحالي للملفات المقيمة خلال الأعوام من 2010 ولغاية تاريخ 2018/12/31

- 1- الملفات المسجلة على السجل ← 395 ملف
- 2- الملفات المنجزة ← 309 ملف
- \* الملفات المحالة للمحكمة = 171 ملف.
- \* الملفات المحفوظة = 99 ملف.
- \* ملفات محالة لعدم الاختصاص أو تم التصرف بها بالإحالة لجهة الاختصاص = 32 ملف.
- \* الملفات المضمومة بقرار = 7
- 3- الملفات قيد التحقيق ← 86 ملف



كشف عام بقضايا محكمة جرائم الفساد للسنوات  
من 2010 ولغاية 2018/12/31





تطبيقاً لأحكام المادة (2) من قانون مكافحة الفساد المعدل رقم (1) لعام 2005 بشأن المكلفين الخاضعين لتعبئة اقرار الذمة المالية، فقد تم خلال العام 2018 استكمال اجراءات توزيع الاقرارات على كافة المكلفين الخاضعين لكافة الفئات والشرائح من موظفي الخدمة المدنية والعسكرية والهيئات المحلية والجمعيات الخيرية، وتم تأجيل تكليف الوظائف الخدماتية والحرفية التي لا يوجد لديها أي صلاحيات مالية أو إدارية مثل الحراس والمراسلين والسائقين لمرحلة لاحقة، وتم تكليف قطاعات جديدة من الفئات الخاضعة لأحكام القانون فقد تم تكليف بعض شركات المساهمة العامة التي تساهم الدولة فيها، وتكليف بعض مؤسسات منظمة التحرير كمؤسسة محمود درويش وجامعة القدس المفتوحة، كما تم تجديد تكليف المكلفين الذين مضى على تعبئتهم لإقرار الذمة المالية مدة تزيد عن ثلاث سنوات، حيث بلغ عدد الاقرارات المستلمة من قبل الهيئة خلال العام 2018 ما مجموعه 11,772 اقرار.

ولا يزال العمل مستمر من قبل الهيئة على توزيع الاقرارات على باقي المكلفين الخاضعين في كافة القطاعات والشرائح المختلفة، وفي نفس الوقت جاري العمل على متابعة استلام الإقرارات من المكلفين الخاضعين الذين تم تكليفهم بتعبئة الإقرارات خلال الاعوام 2017 و 2018، وذلك لتسليمها للهيئة ضمن الفترة القانونية المسموحة لهم بموجب القانون، وفي هذا العام تم العمل على صعيد اقرارات الذمة المالية على النحو التالي:

#### أولاً: الجهات التي تم تكليفها من الخاضعين خلال العام 2018:

1- المنتسبين للأجهزة الأمنية: أن المنتسبين من الاجهزة الامنية من الخاضعين لقانون مكافحة الفساد وتعديلاته، فقد تم استهداف هذه الجهة وتكليفها بتعبئة اقرارات الذمة المالية، حيث تم استهداف كل من يحمل رتبة ضابط فأعلى لتعبئة اقرار ذمة مالية، والجدول أدناه يبين الاجهزة التي تم استهدافها.

الرقم	الجهة المكلفة	الرقم	الجهة المكلفة
1-	جهاز المخابرات العامة	2-	هيئة التنظيم والادارة
3-	وزارة الداخلية	4-	الدفاع المدني
5-	هيئة التدريب العسكري	6-	المؤتمر الوطني الشعبي للقدس
7-	الشرطة المدنية	8-	جهاز الضابطة الجمركية
9-	الادارة المالية المركزية	10-	المقر العام
11-	جهاز الأمن الوقائي	12-	جهاز الارتباط العسكري
13-	هيئة التوجيه السياسي والمعنوي	14-	رئيس هيئة الامداد والتجهيز

15-	الوحدة الخاصة	16-	قوات الأمن الوطني
17-	مديرية التسليح العام	18-	الخدمات الطبية العسكرية
19-	جهاز الاستخبارات العسكرية	20-	المعابر والحدود
21-	هيئة القضاء العسكري		

2- **مؤسسات منظمة التحرير:** وفقاً لأحكام المادة (2) من قانون مكافحة الفساد رقم (1) لسنة 2005 المعدل وحيث ان من بين الخاضعين لأحكام القانون الاشخاص المكلفين بخدمة عامة بالنسبة للعمل الذي تم تكليفهم به، وحيث أن مؤسسات منظمة التحرير مكلفة بخدمة عامة فقد تم استهداف بعض مؤسساتها كجامعة القدس المفتوحة، ومؤسسة محمود درويش.

3- **الجمعيات الأجنبية العاملة في فلسطين:** شرعت الهيئة باستهداف فئات جديدة من الخاضعين لأحكام هيئة مكافحة الفساد لم يتم استهدافها من قبل كالجمعيات الأجنبية، حيث تم استهداف (93) جمعية اجنبية.

4- **مؤسسات عامة ذات استقلال مالي وإداري:** تم استهداف عدد من المؤسسات العامة الجديدة والتي تتمتع بالاستقلال المالي والاداري كمؤسسة الضمان الاجتماعي، والهيئة المستقلة لحقوق الانسان (ديوان المظالم).

5- **الجمعيات الخيرية:** تم استهداف عدد من الجمعيات الخيرية كجمعية التنمية الزراعية (الاعاثة الزراعية)، وجمعية اصدقاء المريض ( ابو ريا)، وجمعية الائتلاف من أجل النزاهة والمساءلة (أمان)، والجمعية الفلسطينية للإسكان، وعدد آخر من الجمعيات، وجاري العمل على استهداف باقي الجمعيات.

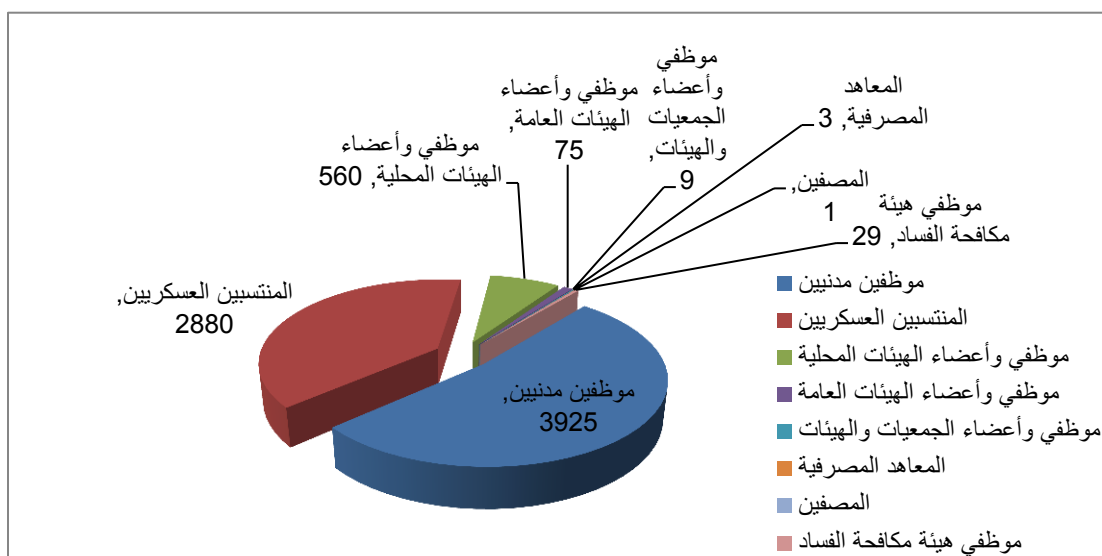
**ثانياً: دورية اقرارات الذمة المالية (تجديد بيانات الاقرارات)**

استناداً لأحكام المادة (16/1/ب) من قانون مكافحة الفساد المعدل رقم (1) لسنة 2005 بشأن دورية تعبئة اقرار الذمة المالية للمكلفين كل ثلاث سنوات، فقد تم استهداف المكلفين الخاضعين الذين مضى على تعبئتهم لإقراراتهم أكثر من ثلاث سنوات في كل من القطاعات المبينة في الجدول أدناه، وذلك لتجديد تعبئة اقرار الذمة المالية الخاص بهم تطبيقاً لأحكام المادة المذكورة، وقد بلغ عد الاقرارات التي تم إعادة تجديد تعبئتها من قبل المكلفين خلال العام 2018 ما مجموعه (3897) إقرار، فيما بلغ الرصيد المتراكم لعدد الاقرارات التي تم تجديد تعبئتها من قبل المكلفين لغاية 2018/12/31 ما مجموعه (7482) اقرار، وفيما يلي جدول يبين عدد الاقرارات التي تم تجديد تعبئتها من قبل المكلفين الخاضعين خلال العام 2018.

الفئات	القرارات التي تم تجديدها خلال العام 2018	الرصيد المتراكم لعدد القرارات التي تم تجديدها
موظفون مدنيون	535	3925
المنتسبون العسكريون	2845	2880
موظفي وأعضاء الهيئات المحلية	489	560
موظفي وأعضاء الهيئات العامة	0	75
موظفي وأعضاء الجمعيات والهيئات	2	9
المعهد المصرفي	3	3
المصنفين	1	1
هيئة مكافحة الفساد	29	29
<b>اجمالي القرارات المستلمة</b>	<b>3897</b>	<b>7482</b>

رسم بيان يوضح الرصيد المتراكم لإقرارات الذمة المالية التي تم تجديدها منذ بداية التكليف في العام 2012 وحتى

2018/12/31

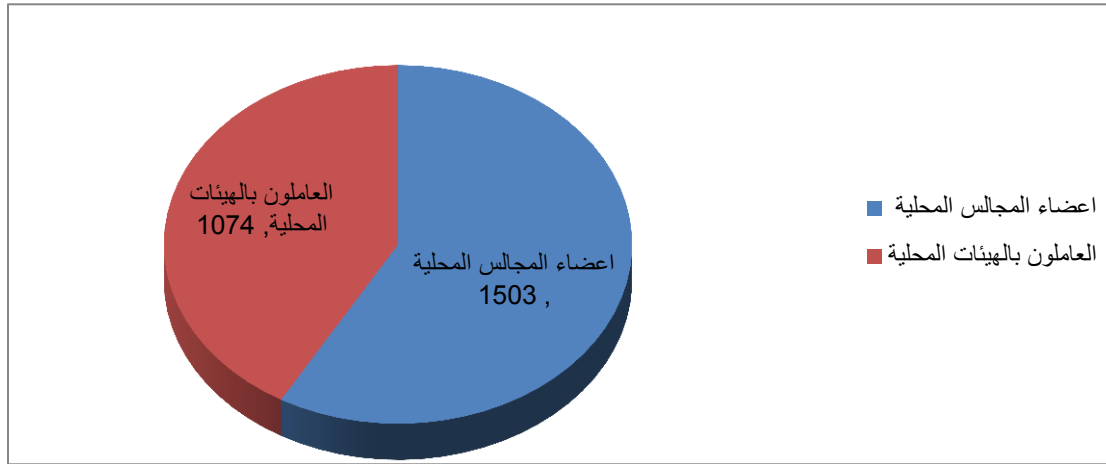


### ثالثاً: متابعة تعبئة اقرار الذمة المالية للمكلفين من الهيئات المحلية:

خلال العام 2018 تم متابعة المكلفين من الهيئات المحلية (اعضاء وموظفين) ممن لم يقوموا بتعبئة اقرار ذمة مالية الذي كلفوا بتعبئته في نهاية العام 2017، حيث بلغت عدد اقرارات الذمة المالية المستلمة من الهيئات المحلية في العام 2018 على النحو الآتي:

عدد اقرارات الذمة المالية المستلمة خلال العام 2018	المكلفين
1503	اعضاء المجالس المحلية المنتخبة
1074	العاملون بالهيئات المحلية
2577	المجموع الاجمالي

رسم بياني يوضح عدد اقرارات الذمة المالية المستلمة من الهيئات المحلية موزعة حسب الفئة



هذا وقد تقدم (23) عضو من اعضاء الهيئات المحلية بأعذار مقبولة لعدم تعبئتهم اقرار ذمة مالية بسبب الاستقالة، كما يوجد (49) عضو قاموا بتعبئة اقرار ذمة مالية لدى المؤسسات التي يعملون بها ولا زالت المتابعة مستمرة مع باقي الهيئات المحلية لتعبئة اقرارات الذمة المالية من باقي المكلفين المتخلفين عن التعبئة.

#### رابعاً: الاقرارات المستلمة من المكلفين خلال العام 2018

خلال العام 2018 تم متابعة المكلفين الذين لم يقوموا بتعبئة وتسليم اقراراتهم خلال العام 2017، وكذلك متابعة المكلفين الذين مضى على تعبئتهم للإقرارات مدة تزيد عن ثلاث سنوات، وقد بلغ الرصيد التراكمي الاجمالي للإقرارات المستلمة لدى الهيئة لغاية 2018/12/31 ما مجموعه (49,014) فيما بلغ عدد الاقرارات التي تم استلامها من المكلفين الخاضعين خلال العام 2018 ما مجموعه (11,772) اقرار.

والجدول المرفق أدناه يوضح عدد الاقرارات التراكمي وعدد الاقرارات التي تم استلامها من قبل الهيئة من المكلفين خلال العام 2018.

السنة	العدد
الرصيد المتراكم للإقرارات المستلمة من قبل الهيئة لغاية 2018/12/31	49,014
الرصيد المتراكم للإقرارات المستلمة من قبل الهيئة خلال الفترة 2017-2012	37,242
عدد الاقرارات المستلمة خلال العام 2018	11,772

خامساً: الإقرارات المستلمة من المكلفين الخاضعين موزعة حسب الفئات المستهدفة للفترة منذ بداية التكاليف 2012 ولغاية 2018/12/31.

بلغ عدد الاقرارات التراكمي التي تم استلامها من قبل الهيئة للمكلفين الخاضعين لأحكام القانون منذ بداية تكليف الجهات الخاضعة في العام 2012 ولنهاية العام 2018 ما مجموعه (49,014) اقرار وبنسبة التزام بلغت ( 83,1 %) وفيما يلي جدول يوضح توزيع تلك الاقرارات على الفئات التي تم استهدافها:

الرقم	القطاع	الرصيد التراكمي للإقرارات الموزعة منذ بداية التكاليف ولغاية 2018/12/31	الرصيد الاجمالي التراكمي للإقرارات المستلمة منذ بداية التكاليف ولغاية 2018/12/31	نسبة الالتزام للإقرارات المستلمة منذ بداية التكاليف ولغاية 2018/12/31
1-	المؤسسات والوزارات الحكومية (الموظفين المدنيين) <sup>(1)</sup>	23305	22985	98.6%
2-	هيئة مكافحة الفساد <sup>(*)</sup>	104	96	92.3%

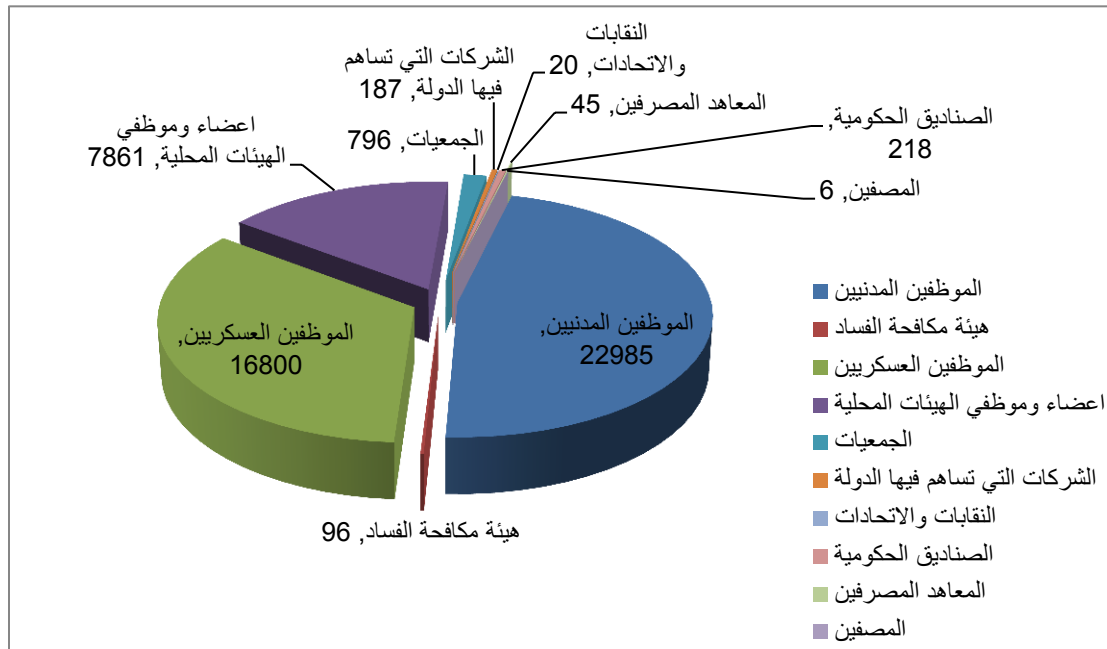
(1) هذا وقد تقدم 123 مكلف من المؤسسات والوزارات المدنية بأعداد مقبولة لعدم تعبئتهم اقرارات الذمة المالية.

(\*) تدني نسبة الالتزام للجمعيات والشركات التي تساهم بها الدولة والصناديق الحكومية يعود أن المهلة القانونية الممنوحة لإعادة تكليف موظفي الهيئة لم تنتهي بعد يبلغ عدد المكلفين بهيئة مكافحة الفساد 56 موظف وموظفة، وأن سبب تدني نسبة الالتزام بتعبئة اقرار الذمة المالية الدوري أن المهلة القانونية الممنوحة لإعادة تكليف موظفي الهيئة لم تنتهي بعد.



3-	الموظفون العسكريون (الأجهزة الأمنية)	20315	16800	82.7%
4-	اعضاء وموظفي الهيئات المحلية	12039	7861	65.3%
5-	الجمعيات(*)	2523	796	31.5%
6-	الشركات التي تساهم بها الدولة أو احدى مؤسساتها(*)	245	187	76.3%
7-	النقابات والاتحادات	80	20	25.0%
8-	الصناديق الحكومية(*)	277	218	78.7%
9-	المعاهد المصرفية	85	45	52.9%
10-	المصنفين	20	6	30.0%
	المجموع	59621	49014	83.1%

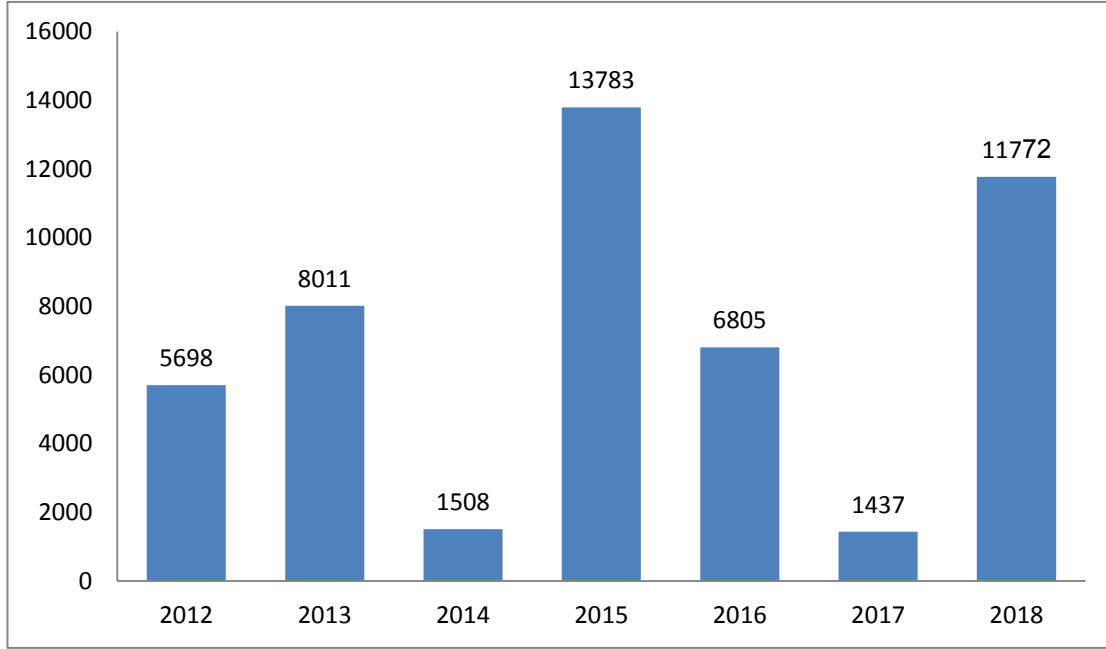
رسم بيان يوضح عدد الإقرارات المستلمة من المكلفين الخاضعين موزعة حسب الفئات المستهدفة للفترة منذ بداية التكاليف 2012 ولغاية 2018/12/31



- ملاحظة بشأن تدني نسبة الالتزام للموظفين العسكريين وفق الجدول أعلاه: فإن سبب التدني بالتعبئة لهذه الفئة يعود لاستهداف جزء منها بشهر تشرين الثاني من العام 2018، ووفقاً لأحكام الفقرة القانون فإن المدة الممنوحة للمكلفين لتسليم اقرار الذمة المالية لم تنتهي بعد.

## سادساً: الرصيد التراكمي للإقرارات الذمة المالية:

لقد بلغ مجموع اقرارات الذمة المالية المستلمة لدى هيئة مكافحة الفساد، منذ بداية التكاليف في العام 2012 وحتى 2018/12/31 (49014) اقرار ذمة مالية، والرسم البياني ادناه يوضح مجموع اقرارات الذمة المالية المستلمة للهيئة حسب السنة.



## خامساً: إنجازات الهيئة في مجال الوقاية والتوعية والتدريب والإعلام:

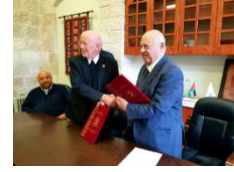
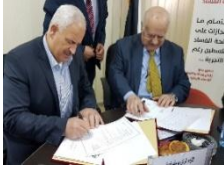
### 1: الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد

استمرت المبادرات في التوقيع على خطط عمل جديدة بين الهيئة وبين أطراف تنفيذ الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد 2015-2018. حتى نهاية العام 2018 وصل عدد اتفاقيات التعاون والخطط التي تم التوقيع عليها خلال فترة هذه الاستراتيجية 60 اتفاقية وخطة. منها 12 اتفاقية وخطة خلال العام 2018، حيث تتعهد الجهات الموقعة على الانخراط في تنفيذ الاستراتيجية في مجالات عمل تحددها الاتفاقيات/الخطط.

الاطراف التي وقعت في العام 2018 على اتفاقيات/خطط تنفيذ الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد 2015-2018:

الرقم	الجهة	تاريخ التوقيع على الاتفاقية
1.	جامعة النجاح الوطنية	2018/3/4
2.	جمعية رجال الأعمال الفلسطينيين - القدس	2018/3/14
3.	جهاز الأمن الوقائي	2018/3/18

2018/3/18	هيئة التنظيم والإدارة	4.
2018/3/18	جهاز الدفاع المدني	5.
2018/3/28	ديوان الموظفين العام	6.
2018/3/29	وزارة الحكم المحلي	7.
2018/5/4	وزارة شؤون المرأة	8.
2018/5/7	دار الإفتاء الفلسطينية	9.
2018/5/10	الأكاديمية الفلسطينية لتعزيز النزاهة	10.
2018/7/19	الادارة العامة للمعابر والحدود	11.
2018/11/29	جامعة بيت لحم	12.



## 2. تقييم اولي لتنفيذ الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد 2015-2018



ضمن الجهود التي تبذلها الهيئة للمتابعة على تنفيذ الاستراتيجية، وقياس التقدم المحرز على مستوى محاور وأهداف الاستراتيجية، والخروج بتوصيات واقتراحات للطواقم العاملة على تحضير الاستراتيجية للأعوام القادمة، تم إجراء تقييم أولي لتنفيذ الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد من خلال خبير خارجي تم تعيينه من قبل مكتب الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة والمخدرات UNODC، ثم في المرحلة التالية تم تنظيم يوم عمل مع ممثلي المؤسسات التي شاركت بتنفيذ الاستراتيجية، ليتم لاحقاً تنظيم لقاء آخر لعرض كافة الانجازات التي تحققت والبدء بتحضير الاستراتيجية التالية لتغطي عدة سنوات قادمة.

نظمت الهيئة خلال فترة التقييم عدة اجتماعات ولقاءات بمشاركة الخبير ومشاركين من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة كآلاتي:



- لقاءين بؤريين بين الخبير والمؤسسات الرسمية المنخرطة في تنفيذ الاستراتيجية وذلك بتاريخ 2018/8/8، ومؤسسات المجتمع المدني والمؤسسات التعليمية بتاريخ 2018/8/9. شارك في اللقائين 51 من ممثلي هذه المؤسسات.



- عقد 7 اجتماعات مع مؤسسات مختلفة هي: هيئة مكافحة الفساد، مجلس القضاء الأعلى، ديوان الرقابة المالية والإدارية، الأمانة العامة للمجلس التشريعي، ديوان الموظفين العام، وحدة التحقيقات المالية، الائتلاف من أجل النزاهة والمساءلة أمان.



- مناقشة نتائج التقييم مع الأطراف المنخرطين بتنفيذ الاستراتيجية في اجتماع عقد برام الله بتاريخ 2018/11/19، شارك فيه 65 من ممثلي معظم هذه الأطراف، واستعرضت الهيئة فيه نتائج التقييم، أهم الإيجابيات التي اتسمت فيها مرحلة تنفيذ الاستراتيجية، والتحديات والتوصيات التي وضعها المقيم. كما وناقش الاجتماع ملاحظات الحضور التي دونت لدراساتها أثناء العمل المشترك في إعداد الاستراتيجية التالية. أوصى الحضور بأهمية المضي قدما في تنفيذ الاستراتيجية الحالية حتى لو تم تمديد لها لمدة عام، والعمل على تحضير الاستراتيجية التالية بمشاركة واسعة.

اهم التحديات التي اشار اليها التقييم	اهم الايجابيات التي بينها المقيم
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ان غياب المجلس التشريعي وبسبب الحاجة لموائمة التشريعات مع الاتفاقية الاممية لمكافحة الفساد مطلوب الاعلان عن حالة طوارئ ضد الفساد وتوفير ارضية لتعزيز المنظومة التشريعية وتطوير التقدم في المؤسسات على مستوى التدابير الوقائية ورصد الفساد والتحري بشأنه.</li> <li>• يوجد تحديات ظهرت اثناء التنفيذ اهمها ضعف ادوات المتابعة والتقييم حسب وجهة نظر المقيم</li> <li>• هناك عدد قليل من الانجازات التي تحققت بالكامل في الاستراتيجية حسب وجهة نظر المقيم</li> <li>• هناك ضعف في استعداد بعض الشركاء في التنفيذ</li> <li>• كانت فترة الاستراتيجية قصيرة</li> <li>• كان هناك ضعف بالتمويل</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• هناك تقدم واضح في تنفيذ الاستراتيجية في مجالات محددة وهناك مواضيع لم تعالج بعد</li> <li>• الكثير من هذه الانجازات في التوعية العامة والتعليم وفي التعاون بين الهيئة وحلقة واسعة من الفاعلين الاساسيين</li> <li>• حجم تدريب واضح تم تنفيذه واستهدف الموظفين العموميين حول مدونة سلوك العاملين في الوظيفة العمومية</li> <li>• هناك انجاز واضح فيما يخص انجاز قانون حق الحصول على المعلومات</li> <li>• ابرمت الهيئة عدد كبير من الاتفاقيات، وهذا سيكون ذو فائدة في الاستراتيجية القادمة من حيث تدخل شركاء التنفيذ وغيرهم في الاستراتيجية القادمة</li> <li>• هناك نقاط قوة ايضا في مشاركة الهيئة بالمحافل الدولية وتحديدا في مؤتمرات الاتفاقية الاممية لمكافحة الفساد، كما وان وجود نيابة منتدبة هي نقطة قوة لدى الهيئة.</li> </ul>
اهم المقترحات التي قدمها المقيم	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• العمل على تحديد اكثر للأولويات والنتائج والانشطة وان تكون قابلة للتنفيذ</li> <li>• رفع مشاركة الفاعلين الاساسيين والشركاء لتطوير استراتيجية تشاركية في مراحل الاعداد والتنفيذ حسب وجهة نظر المقيم</li> <li>• ربط الاستراتيجية القادمة بالاستراتيجيات الوطنية الاخرى</li> </ul>	

- وضع مؤشرات للمتابعة والتقييم ومعييره اليات المتابعة والتغذية الراجعة
- تقدير الاحتياجات البشرية والمادية للاستراتيجية القادمة
- تطوير قدرات الهيئة في مجالات الابحاث والاحصاء والتحليل وكتابة التقارير
- تطوير قدرات الهيئة في مجالات الصياغة التشريعية خصوصا وان دولة فلسطين مطلوب منها مواثمة تشريعاتها مع الاتفاقية الاممية لمكافحة الفساد
- مراجعة محتوى نموذج اقرارات الذمة المالية
- تطوير قدرات الهيئة في مجال تحليل مخاطر الفساد
- تطوير علاقة الهيئة مع مؤسسات انفاذ القانون الاخرى بخصوص التحري والاستدلال بجرائم الفساد
- تطوير قدرات الادارة العامة للشؤون القانونية بخصوص الاستدلال حول غسيل الاموال والمواضيع المالية والاحتيال ومتابعة المتحصلات الجرمية
- تنفيذ أنشطة خارج نطاق رام الله
- تطوير قدرات الهيئة في الحملات السياسية والعامة بخصوص قضايا الاستدلال والتدابير الوقائية

## 2: ملخص انجازات الهيئة خلال عام 2018 في مجال الوقاية والتوعية والتدريب والمشاركة المجتمعية والاعلام

العدد	اهم الانشطة حسب نوع النشاط
14	دورات تدريبية
82	مؤتمرات ولقاءات وورشات عمل وندوات
4	مخيمات صيفية
8	دراسات ومطبوعات
6	مسابقات طلابية وثقافية
75	تغطية اعلامية للأنشطة
17	حلقات اذاعية وتلفزيونية
2	الومضات التلفزيونية والاذاعية التي تم بثها اذاعيا لمدة شهر
14	اعلانات مبوبة بالصحف المحلية شهريا ولمدة عام
30	فلاشات رمضان على الصفحة الالكترونية
	المشاركة بمعرض الكتاب الحادي عشر
	تدريس مساق "مكافحة الفساد: تحديات وحلول" و/أو "جرائم الفساد في التشريع الفلسطيني" في 10 جامعات وكليات جامعية خلال فصل دراسي او فصلين دراسيين.

خلال عام 2018 نفذت الهيئة وشركاؤها 258 فعالية كانت على شكل مؤتمرات ودورات تدريبية وورشات عمل ولقاءات ومخيمات صيفية ومسابقات طلابية، والمشاركة في عدد من اللقاءات التلفزيونية والإذاعية، وبث ومضات تلفزيونية وإعلانات مبوبة. إضافة إلى الأعداد الكبيرة من المشاهدين والمستمعين المستهدفين بالبرامج الإعلامية الواسعة التي نفذتها الهيئة وأطراف تنفيذ الاستراتيجية، شارك بباقي الفعاليات بشكل مباشر 16,960 موظف وناشط وأعضاء مؤسسات رسمية وجمعيات أهلية ومجتمع مدني وأساتذة وطلبة جامعات وكليات جامعية وطلبة.

هدفت هذه النشاطات إلى:

1. التأثير في التدابير الوقائية لدى أطراف تنفيذ الاستراتيجية.
2. رفع مستوى الوعي وتعزيز جهود مكافحة الفساد للتأثير على السلوك المجتمعي.
3. تمكين الفئات المستهدفة بخصوص قانون مكافحة الفساد والمساءلة المجتمعية.
4. آليات الإبلاغ عن شبهات الفساد.
5. إشراك هذه الفئات المستهدفة في تنفيذ الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد 2015-2018



ثلاث دورات تدريبية بالتعاون مع وزارة الداخلية على النحو التالي:



- دورة تدريبية لتأهيل محاضرين حول تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد في القطاع الأمني الفلسطيني خلال الفترة 16-18/10/2018 في رام الله، حيث استهدفت 20 من ضباط الأجهزة الأمنية المنوي مشاركتهم في تنظيم لقاءات توعوية بمشاركة منتسبي الأجهزة الأمنية على مستوى الوطن.



- ورشة توعوية حول تعزيز النزاهة والشفافية والبيئة الطاردة للفساد في الأحوال المدنية والجوازات - وزارة الداخلية خلال 27 و 28/11/2018 في رام الله، بمشاركة 36 من العاملين في دوائر الأحوال المدنية والجوازات من مكاتب الوزارة المنتشرة في المحافظات الشمالية.



- ورشة عمل تدريبية في التخطيط الاستراتيجي لمشروع بناء النزاهة والشفافية خلال الفترة 3 و 4/12/2018 في رام الله، بمشاركة 19 من ضباط الأجهزة الأمنية، حيث تم في الورشة التوافق على ورقة مرجعية لإعداد دليل تدريبي متخصص بالشفافية والنزاهة ومكافحة الفساد لاستخدامه في اللقاءات والدورات التدريبية المنوي تنفيذها والتي تستهدف منتسبي الأجهزة الامنية.

### مديرية الدفاع المدني

- ورشة عمل مركزية حول دور الدفاع المدني في مكافحة الفساد



نظمت الهيئة بالشراكة مع جهاز الدفاع المدني هذه الورشة في رام الله بتاريخ 2018/4/24، وشارك فيها 90 من ضباط وضباط صف من مديريات جهاز الدفاع المدني على مستوى الضفة الغربية، وعرضت فيها ورقة عمل حول الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد، وأخرى حول قانون مكافحة الفساد، والرقابة المالية والإدارية في الوقاية من الفساد، والتركيز في ورقة عمل أخرى على آليات الرقابة وتعزيز الشفافية والنزاهة في كل من دوائر التفتيش والتراخيص في الإدارة العامة للدفاع المدني.

## - توزيع 4000 من منشورات الهيئة لمديريات الدفاع المدني

كالمطويات التوعوية، وقانون مكافحة الفساد، والاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد، وذلك لتوعية منتسبي الإدارة العامة للدفاع المدني بخصوص قضايا مكافحة الفساد في فلسطين

### الإدارة العامة للمعابر والحدود



#### دورة تدريبية حول دور الإدارة العامة للمعابر والحدود في مكافحة الفساد

نظمت الهيئة وبالشراكة مع الإدارة العامة للمعابر والحدود ورشة تدريبية حول دور الإدارة العامة للمعابر والحدود في مكافحة الفساد خلال 3 و 4/10/2018 في قاعة الإدارة العامة للمعابر والحدود - أريحا، حيث استهدفت 28 من كوادر ضباط الأجهزة الأمنية وموظفي إدارة المعابر وبمشاركة رئيس بعثة الاتحاد الأوروبي للمساعدة الحدودية على رفح.

عرضت في الدورة على مدى اليومين أوراق عمل حول " أشكال الفساد وتحليلها وتمييزها عن الجرائم الأخرى، إجراءات النيابة العامة المنتدبة بالتحقيق بقضايا الفساد، الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد ومواءمتها مع مبادئ النزاهة والشفافية في القطاع الأمني، إنجازات هيئة مكافحة الفساد، مخاطر الفساد في الإدارة العامة للمعابر والحدود، والإجراءات المتبعة في إدارة المعابر والحدود المرتبطة بالبيئة الطاردة للفساد.

### جهاز الأمن الوقائي

#### - ورشة تدريبية حول دور جهاز الامن الوقائي في مكافحة الفساد



بتاريخ 2018/10/7 نظمت الهيئة وبالشراكة مع جهاز الأمن الوقائي ورشة تدريبية في رام الله حول دور جهاز الأمن الوقائي في مكافحة الفساد، استهدفت 25 من ضباط الجهاز في دوائر الأمن الاقتصادي وأمن المؤسسات. عرضت في الورشة معلومات للمشاركين حول قانون مكافحة الفساد واجراءات الهيئة ونيابة مكافحة الفساد في معالجة قضايا الفساد، إضافة الى نبذة عن الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد وإنجازاتها.

## - مؤتمر الحوكمة في المؤسسة الأمنية سبيل التنمية وتطوير الأداء



نظمت الهيئة وبالشراكة مع جهاز الأمن الوقائي ومساندة وزارة الداخلية مؤتمر بعنوان "الحوكمة في المؤسسة الأمنية سبيل التنمية وتطوير الاداء". عقد المؤتمر على مدى يومي 13 و14/11/2018 في أريحا، وشارك فيه 300 من ضباط الأجهزة الأمنية من الفئات التالية:



**اليوم الأول:** الشؤون الإدارية والمالية والشؤون القانونية، الرقابة الداخلية، التخطيط، التدريب  
**اليوم الثاني:** دوائر الاعلام والعلاقات العامة في الأجهزة الأمنية واعلاميين من مؤسسات فلسطينية رسمية وأهلية.

### أوراق العمل المقدمة في المؤتمر

#### اليوم الاول: أهمية الحوكمة في تعزيز واستدامة المؤسسات

د. حمدي الخواجا / هيئة مكافحة الفساد	آليات حوكمة المؤسسات ومتطلباتها
Lejla Zvizdic (ليلي زفيزديتش) / الخبرة الدولية	تجارب دولية وفق الاتفاقية الدولية لمكافحة الفساد
العقيد الركن إحسان حمائل / وزارة الداخلية	دور الحوكمة في تفعيل ادوار الاجهزة الامنية
العقيد د. علي عبايدة / جهاز الأمن الوقائي	واقع الشفافية والنزاهة في المؤسسة الأمنية
أ. يوسف حنتش / ديوان الرقابة المالية والإدارية	مدى فاعلية نظم الرقابة في تعزيز الحوكمة
العقيد حسام عواد / هيئة التنظيم والإدارة	دور الأجهزة الأمنية في تدعيم إستراتيجية التنمية المستدامة
العقيد د. وحيد القدومي / وزارة الداخلية	معوقات تطبيق الحوكمة في الأجهزة الأمنية
المقدم شادي الزين / هيئة التدريب العسكري	التدريب كمدخل لإستدامة التنمية في المؤسسة الأمنية
أ. رشا عمارنة / هيئة مكافحة الفساد	آليات التعاون والتنسيق بين هيئة مكافحة الفساد والمؤسسة الأمنية



## اليوم الثاني: دور الحوكمة الامنية في تطوير العلاقات العامة والإعلام وتعزيز القانون

واقع العلاقات العامة والإعلام في الأجهزة الأمنية	العميد د. غسان نمر / حرس الرئاسة
دور الدوائر القانونية للأجهزة الأمنية في تعزيز الحوكمة والشفافية	المقدم محمد ثابت / وزارة الداخلية
دور المجتمع المدني في تعزيز ثقافة الحوكمة الرشيدة	أ. داود الوعري / نقابة المحامين
إنجازات هيئة مكافحة الفساد والاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد واستعراض إحصائيات حول محكمة جرائم الفساد	أ. سعيد شحاده / هيئة مكافحة الفساد
آليات التعاون بين الهيئة المستقلة والأجهزة الامنية في تعزيز النزاهة والشفافية	أ. موسى أبو دهيم / الهيئة المستقلة لحقوق الإنسان
تأثير نقابة الصحفيين في استراتيجية الحوكمة الرشيدة ومكافحة الفساد	أ. منتصر حمدان / نقابة الصحفيين الفلسطينيين
مواجهة الإعلام المضاد	العقيد معتصم الكيلاني / المخابرات العامة
مكافحة الجرائم الإلكترونية	أ. نسرین زينة رشماوي / نيابة الجرائم الإلكترونية
الشرطة المجتمعية ودورها في تعزيز الحكم الرشيد	العقيد فريد محمد عايش لدادوة / الشرطة

### هيئة التنظيم والإدارة

#### دورة تدريبية حول دور هيئة التنظيم والإدارة في مكافحة الفساد

نظمت الهيئة وبالشراكة مع هيئة التنظيم والإدارة دورة تدريبية حول دور هيئة التنظيم والإدارة في مكافحة الفساد خلال يومي 7 و 8/11/2018 في رام الله بمشاركة 19 من ضباط وضباط صف هيئة التنظيم والإدارة. نوقشت في الدورة على مدى اليومين مواضيع حول: أشكال الفساد وتحليلها

وتمييزها عن الجرائم الأخرى، اجراءات النيابة العامة المنتدبة بالتحقيق بقضايا الفساد، الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد وإنجازاتها، مدونة سلوك قوى الأمن، والبحث عن مخاطر الفساد وإدارتها في هيئة التنظيم والإدارة.

### مجلس القضاء الأعلى

#### - ورشة عمل مركزية حول دور مجلس

#### القضاء الأعلى في مكافحة الفساد

نظمت الهيئة وبالشراكة مع مجلس القضاء الأعلى ورشة عمل حول دور



مجلس القضاء الاعلى في مكافحة الفساد بتاريخ 2018/3/29 في رام الله، لتوعيتهم بمخاطر الفساد والوقاية منه، حيث شارك في الورشة 93 من العاملين في المجلس، وعرض فيها أوراق عمل قانونية ورقابية، إضافة إلى الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد ودور المجلس في تنفيذها.

#### - دورة تدريبية حول دور القضاء في مكافحة الفساد



نظمت الهيئة وبالشراكة مع مجلس القضاء الدورة خلال يومي 15 و 16/10/2018 في رام الله، وشارك فيها 26 من العاملين في المجلس من الامانة العامة، دوائر الشكاوى، وحدة التفتيش القضائي، والرقابة والجودة.

نوقشت في الدورة قضايا تهم مجلس القضاء الأعلى مثل " أشكال الفساد وتحليلها وتمييزها عن الجرائم الأخرى، إجراءات النيابة العامة المنتدبة بالتحقيق بقضايا الفساد، دور النزاهة والشفافية في تعزيز مكافحة الفساد، وقدم مجلس القضاء الأعلى ووزارة المالية ورقتي عمل حول الرقابة الداخلية، وقدمت رئاسة الوزراء أوراق عمل حول دور وحدات الجودة والشكاوى في الوقاية من الفساد.

#### - إطلاق دراسة تقييم المخاطر في قطاع القضاء الفلسطيني



ضمن الجهود المبذولة بين اطراف مختلفة ومجلس اوربا وفي نطاق مشروع SNAC3 (مشروع مكافحة الفساد في الجوار الجنوبي)، انطلقت خلال 15-16/12/2018 في وزارة الخارجية والمغتربين أول ورشة عمل لمناقشة توجهات الأطراف لتنفيذ دراسة لتقييم مخاطر الفساد في قطاع القضاء الفلسطيني. في اليوم الأول شارك عدد من المؤسسات ذات العلاقة من قطاع العدالة الفلسطيني والمجتمع المدني. أما اليوم الثاني

فخصص للقاءات ثنائية بين مستشاري مجلس أوروبا وجهات فلسطينية رسمية ومجتمع مدني، وسيتبع ذلك جمع معلومات إضافية ومناقشتها في لقاءات أخرى في مستهل العام القادم.

### تنظيم مسابقة برنامج المدرسة النزيهة:



أطلقت الهيئة مع وزارة التربية والتعليم العالي (الإدارة العامة للأنشطة الطلابية) مسابقة برنامج المدرسة النزيهة على مستوى مديريات التربية والتعليم في الضفة الغربية، حيث عمل الطلبة من 102 مدرسة على "المساءلة المدرسية" من خلال رصد وتحليل مخاطر الفساد في البيئة المدرسية.

احتوى برنامج المدرسة النزيهة الذي ينفذ لأول مرة في فلسطين على المراحل الآتية:



- تحضير مسودة دليل المدرسة النزيهة من قبل لجنة مشتركة من الهيئة والوزارة احتوى على مواد توعوية وأخرى إجرائية لاستخدامها من قبل الطواقم العاملة على التنفيذ.
- بتاريخ 2018/3/5 تنظيم لقاء تدريبي لـ 33 من مشرفي ومرشدات الكشافة لتوعيتهم ببرنامج المدرسة النزيهة واستعراض مسودة الدليل، وذلك في مقر الهيئة / رام الله.

- بتاريخ 2018/3/7 عقد لقاءات توعية من قبل مشرفي الكشافة بمشاركة 204 من مدرّاء ومعلمي المدارس المشاركة في البرنامج بهدف توعيتهم بدورهم في البرنامج.

- بتاريخ 2018/3/11 إطلاق برنامج المدرسة النزيهة في 102 مدرسة في مديريات الضفة الغربية.



- تشكيل فريق النزاهة العام والمكون من 20 طالب وطالبة في كل مدرسة، حيث تم تقسيم فريق النزاهة إلى أربعة فرق: (التوعية، التدقيق، المتابعة، المساءلة)، بحيث يقوم كل فريق بمهام معينة موضحة في مسودة الدليل لرصد مخاطر الفساد في البيئة المدرسية والعمل على الحد منها بالوسائل المختلفة، وبذلك وصل عدد الذين

انخرطوا بشكل مباشر في البرنامج 4080 طالب وطالبة ومعلم ومدير مدرسة، وكان للبرنامج آثار واضحة على البيئة المدرسية في القضايا التي اختارها الطلبة كصرف الموازنات وتوثيق المستندات المالية وأداء الإدارة والمعلمين وعلاقة المدرسة مع المجتمع المحلي في قضايا الشراء والبيع والتأجير ... الخ.

- قامت الهيئة والوزارة بتنظيم 4 لقاءات تقييمية في مديريات الشمال والوسط والجنوب، شارك فيها 33 من مشرفي الكشافة للوقوف على سير العمل في المشاريع الطلابية.

- بتاريخ 2018/5/10 تم تحكيم 17 مشروع طلابي من قبل لجنة مشتركة من الهيئة والوزارة بمشاركة 340 طالب وطالبة، وتم اختيار أفضل 4 مشاريع على مستوى الضفة الغربية.

على هامش تنفيذ برنامج المدرسة النزيهة قامت الهيئة بزيارة أو استضافة كل من المدارس المبينة في الجدول أدناه:

التاريخ	المدرسة	عدد المشاركين من المعلمين والطلبة
2018/3/7	مديرية التربية والتعليم العالي - جنين / قاعة بلدية اليامون	75
2018/3/21	مدرسة الصداقة الماليزية الثانوية للبنات في مديرية جنين	32
2018/3/27	مدرسة النظامية الأساسية / شعفاط	23
2018/4/2	مدرسة بنات تيسير مرقة في مديرية الخليل	52

المشاركة في 45 مخيم صيفي لوزارة التربية والتعليم العالي وتنفيذ مسابقة أفضل عمل مسرحي لمكافحة الفساد فيها

خلال شهر حزيران/2018 وبالشراكة بين الهيئة والوزارة (الأنشطة الطلابية) أطلقت مسابقة أفضل عمل مسرحي في مكافحة الفساد للعام 2018، وذلك خلال المخيمات الصيفية، حيث استهدفت المسابقة 45 مخيم صيفي بمشاركة 3600 من طلبة المدارس لفئة الصفوف (7-9) في جميع مديريات التربية والتعليم العالي في الضفة الغربية؛ تم تنفيذ المسابقة

على النحو الآتي:



- خلال 24-27/6/2018 تنظيم أربعة لقاءات تحضيرية لمدرء المخيمات الصيفية في كل من مديريات قلقيلية، قباطية، رام الله والبيرة، والخليل. شارك فيها 122 مدير ومديرة مخيم صيفي، حيث قدمت الهيئة خلالها عرض لأشكال الفساد والخاضعين لقانون مكافحة الفساد للالتزام به في تنفيذ الأعمال المسرحية، وعرض مبسط عن تفاصيل مسابقة أفضل عمل مسرحي في مكافحة الفساد.



- خلال الفترة 15-18/7/2018 تم تنظيم جلسات التحكيم اللوائي للفرق المسرحية المشاركة بمسابقة أفضل عمل مسرحي في مكافحة الفساد للعام 2018، حيث شارك في التحكيم 45 فرقة مسرحية بواقع 225 طالب وطالبة، وتمخض عنها اختيار أفضل 16 فرقة مسرحية، حيث عقدت جلسات التحكيم اللوائي في الـ 16 مديرية من مديريات التربية والتعليم العالي المشاركة في المسابقة.



- بتاريخ 2018/8/7 تم تحكيم وتكريم الطلبة أصحاب الأعمال

الفائزة والمعلمين المشرفين عليهم والأعمال المسرحية الـ 16 من قبل لجنة مشتركة من الهيئة والوزارة، أخرجت اللجنة أفضل 6 أعمال مسرحية فائزة، حضر التحكيم وحفل التكريم 120 طالب وطالبة ومعلم وعدد من موظفي الهيئة والوزارة، وذلك في رام الله؛ وكانت نتائج التحكيم النهائي كما في الجدول المقابل:

المدارس التي نظمت الفعالية المركزية في اليوم العالمي لمكافحة الفساد 12/9		
الرقم	المديرية	المدرسة
1	القدس	بنات النظامية
2	جنوب نابلس	عورتا الثانوية
3	قلقيلية	بنات فاطمة سرور
4	أريحا	علي بن أبي طالب
5	طولكرم	بنات عنبثا الثانوية
7	سلفيت	دير استيا
8	نابلس	الكندي الثانوية
9	قباطية	بنات الفندقية
10	ضواحي القدس	بنات الرام الثانوية
11	بيت لحم	بنات دار صلاح الثانوية

### إحياء اليوم العالمي لمكافحة الفساد في المدارس الأساسية العليا والثانوية:

أطلقت الهيئة والوزارة (الأنشطة الطلابية) برنامج إحياء اليوم العالمي لمكافحة الفساد في المدارس الفلسطينية والذي يصادف 12/9 من كل عام، استهدف النشاط جميع مديريات التربية والتعليم العالي وكافة مدارس الضفة الغربية، ونفذ النشاط على المراحل الآتية:

- تخصيص الإذاعة المدرسية في المدارس الأساسية العليا والثانوية، للحديث عن المناسبة وعرض بعض الأنشطة المناسبة لهذه الفعالية.

- تم تنظيم فعاليات مركزية في 11 مديرية من مديريات التربية والتعليم العالي. إختارت كل مديرية مدرسة لإحياء اليوم العالمي لمكافحة الفساد من خلال فعاليات امتدت إلى عدة ساعات. تخلل هذه الفعاليات كلمات لمدراء المدارس والمجالس البلدية والقروية، مسرحيات حول الفساد، فقرات شعبية، مقتطفات شعرية. شارك في

هذه الفعاليات حوالي 1100 شخص من طلبة وأولياء أمور وشخصيات اعتبارية.

- إطلاق مسابقة أفضل شعار لمناسبة اليوم العالمي لمكافحة الفساد، استهدفت المسابقة الطلبة لفئة الصفوف (7-11) في جميع مديريات التربية

الرقم	المدرسة	المديرية	النتيجة
1.	ذكور ابن قتيبة الأساسية	نابلس	91.25
2.	بنات سيريس الأساسية	قباطية	86.75
3.	ذكور قبلان الأساسية	جنوب نابلس	86.50
4.	ذكور حارس الثانوية	سلفيت	85.25
5.	الشهداء الأساسية المختلطة	قلقيلية	84.50
6.	ذكور اذنا الأساسية	جنوب الخليل	84.25

والتعليم العالي في الضفة الغربية، وفق معايير تم الاتفاق عليها بين الهيئة والوزارة، حيث تختار كل مديرية أفضل 5 شعارات لتشارك بها في المسابقة لتدخل التحكيم النهائي.



- بتاريخ 2018/11/29 تم تحكيم 80 شعار مشارك في المسابقة من قبل لجنة مشتركة من الهيئة والوزارة، واختيار أفضل شعار لمناسبة اليوم العالمي لمكافحة الفساد، فكان أفضل شعار للطالب فادي عامر فيات من مدرسة طولكرم الثانوية الصناعية، حيث سيتم تكريمه، وتكريم مدرسته خلال احتفالية لهذه الغاية.



أفضل شعار لمناسبة اليوم العالمي لمكافحة الفساد

#### برنامج الدور التربوي في تعزيز قيم النزاهة ومكافحة الفساد

للسنة الثالثة، استمرت الهيئة ووزارة التربية والتعليم العالي بتنفيذ برنامج الدور التربوي في تعزيز قيم النزاهة ومكافحة الفساد والذي نفذ خلال السنة الدراسية 2018/2017 وفق الخطوات الآتية:

- شكلت الهيئة والوزارة (الإدارة العامة للإشراف التربوي) لجنة مشتركة بهدف إعادة إنتاج الطبعة الثانية من الدليل المشترك لتنفيذ البرنامج، حيث عقدت اللجنة سبعة اجتماعات وتم خلالها إنتاج واعتماد الدليل التدريبي، والذي سيتم استخدامه كأداة استرشادية في تنفيذ تدريبات تستهدف المشرفين التربويين والمعلمين والمعلمات والطلبة المشاركين في البرنامج.

- بتاريخ 2018/2/20 نظمت الهيئة والوزارة لقاء مع المشرفين التربويين لمراجعة ومتابعة مقترح خطط المشاريع الطلابية، وذلك في رام الله بمشاركة 15 من المشرفين التربويين وتم فيه مراجعة وتقييم المشاريع الطلابية المنوي تقديمها الى لجنة تحكيم البرنامج.

- خلال الفترة 2018/4/5-3/21 نفذت الهيئة بالشراكة مع الوزارة 16 جلسة تحكيم للمشاريع الطلابية في مديريات التربية والتعليم على مستوى الضفة الغربية، شارك في جلسات التحكيم 560 طالب وطالبة.



- بتاريخ 2018/7/16 نظمت الهيئة والوزارة (الادارة العامة للإشراف التربوي والادارة العامة للأنشطة الطلابية) في رام الله ، حفل التكريم المشترك للطلبة الفائزين والمشرفين والمعلمين في كل من برنامج الدور التربوي في تعزيز قيم النزاهة ومكافحة الفساد وبرنامج المدرسة النزيهة. حضر الحفل 200 من الطلبة والمعلمين والمشرفين التربويين.



#### ورشة عمل الشفافية والنزاهة ومكافحة الفساد - مدرسة بنات اليامون الثانوية/جنين

بتاريخ 2018 /3/7 نظمت مدرسة بنات اليامون الثانوية / جنين ورشة عمل حول الشفافية والنزاهة ومكافحة الفساد استهدفت 75 من طالبات المدرسة والعاملين في بلدية اليامون في جنين، حيث استعرضت طالبات المدرسة مشروعاتهن ضمن مشاركتهن في برنامج الدور التربوي في تعزيز قيم النزاهة ومكافحة الفساد.



لقاء طلابي مع طلبة المدرسة الخيرية الاسلامية الثانوية للبنات /البيرة بتاريخ 2018/10/28 استقبلت هيئة مكافحة الفساد 35 من طالبات المدرسة الخيرية الاسلامية الثانوية للبنات -الصف الخامس، والطاقت الأكاديمي للمدرسة، بهدف التعرف على عمل الهيئة وانجازاتها، حيث جاءت هذه الزيارة ضمن منهاج اللغة العربية درس "حتى لا تغرق السفينة" والذي يدل على مفاهيم الشفافية والنزاهة ومكافحة الفساد.



#### - تنظيم ورشة عمل تقييمية لمرحلة التعاون السابقة

نظمت الهيئة والوزارة بتاريخ 2018/1/25 في رام الله ورشة عمل تقييمية للخطّة التنفيذية السابقة مع الوزارة، شارك في الورشة 23 شخص من موظفي الوزارة والهيئة، حيث استعرضت الوزارة مسودة الخطّة التنفيذية المشتركة بين الهيئة والوزارة لعام 2018، واستعرضت الهيئة الانجازات المشتركة في الخطّة الاولى، وما تم تنفيذه واهم التوصيات التي خرجت من الأنشطة المنفذة، بالإضافة الى عرض عن إقرارات الذمة المالية وأهميتها وأهدافها بشكل عام، وعرض حول قانون مكافحة الفساد واهمية اللجنة المشتركة المشكلة من قبل الهيئة والوزارة للمتابعة على شبهات الفساد والشكاوى الواردة.

#### - تنظيم ورشتي عمل حول دور وحدات الرقابة الداخلية في الحد من مخاطر الفساد في الهيئات المحلية



بالشراكة بين الهيئة والوزارة وديوان الرقابة المالية والإدارية تم تنفيذ ورشتي عمل توعويتين شارك فيها 176 من رؤساء البلديات وأعضاء لجان الرقابة الداخلية في وسط وجنوب الضفة الغربية. نفذت ورشة الوسط في رام الله بتاريخ 2018/10/7، ونفذت ورشة الجنوب في الخليل بتاريخ 2018/11/1.



تم في كلتي الورشتين استعراض عدة أوراق عمل حول قانون مكافحة الفساد ومنهجية ديوان الرقابة المالية والإدارية في التدقيق على وحدات الحكم المحلي ومدى التنسيق والتعاون واستخدام عمل المدققين الداخليين، واهمية الرقابة الداخلية في عمل الهيئات المحلية وأثرها على تطوير ادائها، وتم عرض دراسة قامت بها الوزارة حول اهم المخالفات الشائعة في الهيئات المحلية.





- مسابقة بين المدارس الشرعية حول أفضل الأعمال في مكافحة الفساد  
هدفت المسابقة لرفع وعي طلبة المدارس الشرعية والمجتمعات المحلية بموضوع مكافحة الفساد من خلال أعمال وأنشطة قام بتنفيذها طلبة المدارس بإشراف من قبل معلمهم، وذلك وفق الخطوات الآتية:

- تم تنفيذ دورة تدريبية لمدة يومين، شارك فيها 40 من معلمي 7 مدارس شرعية مرشحين من قبل وزارة الأوقاف والشؤون الدينية للإشراف على الطلبة. حيث نفذ اليوم الأول من الدورة بتاريخ 2017/12/6 في مدرسة إناث قلقلية الشرعية/ قلقلية، ونفذ اليوم الثاني بتاريخ 2018/1/24 في نفس المكان.



- تم بتاريخ 2018/2/21 في مقر هيئة مكافحة الفساد تنفيذ يوم متابعة وتقييم لخطط مشاريع طلبة المدارس الشرعية في مكافحة الفساد بمشاركة 10 من المعلمين والمعلمات والمنسقين، وذلك استكمالاً لتنفيذ الدورة التدريبية والتي عقدت على مدار يومين لمعلمي المدارس الشرعية المشرفين على تدريب الطلبة المنوي مشاركتهم في مسابقة المدارس الشرعية حول أفضل الأعمال في مكافحة الفساد، وتم في اللقاء مناقشة الأفكار الخاصة بمشاريع الطلبة بهدف مواعمتها مع قانون مكافحة الفساد.

- تقييم الأعمال المشاركة: تقدمت ست مدارس من أصل سبعة بمشاريع وأعمال حول موضوع مكافحة الفساد كما هو موضح في الجدول أدناه، حيث تم تحكيمها من لجنة مشكلة من الهيئة ووزارة الأوقاف والشؤون الدينية ووزارة التربية والتعليم العالي بناء على معايير تم وضعها مسبقاً من قبل اللجنة.

الرقم	اسم المدرسة	المشروع
1.	مدرسة ثانوية جنين الشرعية/ جنين	فيديو
2.	ذكور الاوقاف الشرعية الثانوية / طولكرم	فيديو
3.	ذكور الاوقاف الشرعية الثانوي/ قلقلية	فيديو
4.	المدرسة الثانوية الشرعية/ البيرة	فيلم قصير
5.	مدرسة إناث طولكرم الشرعية/ طولكرم	لعبة تعليمية + 3 فيديوهات
6.	مدرسة إناث قلقلية الشرعية/ قلقلية	اسبوع في مكافحة الفساد (العاب تعليمية+ محاضرات+ لقاء مع طلبة ومدرسي كلية الدعوة+ قصيدة شعرية+ نشاط مع مديرية اوقاف قلقلية)

- بتاريخ 2018/5/9 نظمت الهيئة ووزارة الأوقاف والشؤون الدينية ووزارة التربية والتعليم العالي حفل تكريم الطلبة والمعلمين والمدارس المشاركة في مسابقة المدارس الشرعية حول مكافحة الفساد بحضور 100 شخص بمن فيهم طاقم الهيئة ووزارة التربية والتعليم العالي ووزارة الأوقاف والشؤون الدينية، وذلك في مقر وزارة التربية والتعليم العالي/ رام الله. تم في الاحتفالية تكريم



المدارس المشاركة، اضافة الى تكريم 30 معلم ومعلمة و36 طالب وطالبة، وفي ختام الحفل تم الاعلان عن وتكريم المدارس الفائزة بالمراتب الثلاث الأولى وهي:

- المرتبة الاولى: مدرسة اناث قلقيلية الشرعية
- المرتبة الثانية: مدرسة اناث طولكرم الشرعية
- المرتبة الثالثة: المدرسة الثانوية الشرعية في البيرة

#### دار الافتاء الفلسطينية

##### تنظيم ثلاثة ورشات عمل حول دور دار الإفتاء في مكافحة الفساد

نظمت الهيئة ودار الافتاء الفلسطينية خلال 7 و2018/5/8 و2018/7/4 ثلاث ورشات عمل حول دور دار الإفتاء في مكافحة الفساد، استهدفت 63 من مفتي ونائب مفتي ومدير عام من دار الافتاء، وباحثين شرعيين، وموظفي دار الإفتاء، حيث عقدت الورش في مقر الهيئة بالبيرة.



##### تنفيذ محاضرات وندوات توعوية:

ضمن الخطة المشتركة بين الهيئة ودار الافتاء، قامت الاخيرة بتنفيذ العديد من الانشطة في المحافظات المختلفة، منها:



1. في محافظة نابلس ورشتي عمل بتاريخ 2018/7/15 و2018/7/25 بمشاركة 80 من أئمة المساجد للتوعية بمخاطر الفساد وبيان آثاره السلبية على المجتمع.

2. في محافظة جنين بتاريخ 2018/9/18 ندوة حول مكافحة الفساد استهدفت 50 واعظة ومحفظة قرآن.



3. في محافظة طوباس 10 ندوات توعوية لموظفي الزراعة في محافظة اريحا في العشر الاواخر من شهر رمضان المبارك وتراوح عدد المشاركين في كل ندوة 25 شخص وذلك خلال شهر رمضان المبارك.

4. محاضرة دينية بعنوان "السلوك الأخلاقي ومكافحة الفساد"، في مدرسة جالود بتاريخ 2018/10/25 بمشاركة 60 طالب وطالبة من الصف التاسع.

5. في محافظة الخليل ورشتي عمل لتوعية المواطنين حول خطورة الفساد وآثاره على

الفرد والمجتمع بتاريخ 2018/4/15 و 2018/8/13، شارك فيها 60 شخص من المجتمع المدني وموظفي دار الافتاء.

### منابر المساجد في مكافحة الفساد:

تم تخصيص منابر المساجد في عدداً من المحافظات للوعظ والارشاد حول مكافحة الفساد ومناشدة المواطنين لرفضه وتعزيز دور المسلم في نشر الوعي حول خطورة الفساد وأثره على الفرد والمجتمع. فيما يلي المنابر التي خصصت للحديث عن الفساد:

2018/4/3	سلفيت/ مسجد البر والإحسان
2018/5/25	سلفيت /مسجد النافوخ
2018/5/24 - 2، 2018/6/1	الخليل / المسجد العمري الكبير في بلدة إزنا
2018/6/8	بيت لحم / مسجد الشهداء
2018/6/15	سلفيت /مسجد بروقين
2018/6/26	الخليل / مسجد الانصار

### وزارة الثقافة

#### مشاركة الهيئة في معرض فلسطين الدولي الحادي عشر للكتاب 2018 "فلسطين الوطن، القدس العاصمة"



شاركت الهيئة خلال الفترة من 3-2018/5/13 بمعرض الكتاب الحادي عشر الذي نظّمته وزارة الثقافة في المكتبة الوطنية / سردا / رام الله. من خلال الزاوية التي خصصت للهيئة، تم اطلاع الزائرين على جهود مكافحة الفساد في فلسطين، وتم عرض وتوزيع منشورات الهيئة وشركائها.

على ضوء نتائج الدراسة التي نفذتها الهيئة بالشراكة مع وزارة النقل والمواصلات في العام 2017 حول تحليل مخاطر الفساد في أربع قطاعات ضمن عمل الوزارة (التراخيص، النقل الحكومي، الشؤون الفنية، مراقب المرور) خرجت الدراسة بمجموعة من التوصيات الوقائية لعمل هذه القطاعات، وتم عقد اللقاءات والاجتماعات بهدف تعزيز الجوانب الوقائية في عمل القطاعات الاربعة، ومن اهم مخرجاتها:

1. تحضير مسودة نظام قرار مجلس الوزراء بشأن الهدايا المقدمة للموظفين العموميين الفلسطينيين، حيث قامت لجنة المتابعة من الهيئة والوزارة بتحضير مسودة النظام ورفعها لرئيس الوزراء، الذي قام بدوره بتشكيل لجنة تتكون عضويتها من ممثلي عدة وزارات برئاسة وزارة العدل للعمل على مراجعته مسودة النظام تمهيداً لاعتماده وتعميمه.
2. بدء العمل على الارشفة الالكترونية في مديرية نابلس، وهي إحدى توصيات الدراسة الوقائية، لما لهذه الخطوة من أهمية كبيرة في تطوير إجراءات العمل وحفظ الملفات وبيانات المواطنين وسهولة استدعاء الملفات والحفاظ على سريتها.
3. تم إعداد خطة مشتركة للبدء بإعداد مسودة نظام لتضارب المصالح لتقديمه فيما بعد إلى مجلس الوزراء لاعتماده واتخاذ الإجراءات اللازمة لتنفيذه.

#### المجلس الأعلى للشباب والرياضة واللجنة الاولمبية:

##### - حصر الوضع القانوني للأندية الرياضية وقدرات وامكانياتها واليات عملها:

بالشراكة بين الهيئة والمجلس الأعلى للشباب والرياضة وتعاون الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، تم الاستمرار هذا العام بحملة تحصيل الأندية الرياضية من الفساد والتي استهدفت كافة الأندية العاملة في الضفة الغربية والمقدر عددها بـ 380 نادي، حيث عملت الجهات الثلاث على الآتي:

1. إعداد استمارتين لمسح الاندية، وتصميم برنامج إلكتروني لتفريغ الاستمارتين إلكترونياً.
2. تدريب كوادر وطواقم دائرة الأندية في المجلس الأعلى على تعبئة الاستمارة وإدخالها على البرنامج.
3. تنفيذ المسح وتفرغ البيانات على البرنامج.
4. البدء بتحضير تقرير تفصيلي عن النتائج

- **تحضير مسودة تعليمات رئيس المجلس الأعلى للشباب والرياضة بخصوص معيرة شروط حصول الأندية للمعونات المالية والعينية التي يقدمها المجلس، وربط هذه المعونات بمستوى الالتزام بمعايير النظام الداخلي للنادي في الجوانب القانونية والاجراءات المالية والإدارية والشفافية.** لم تصدر التعليمات بعد، ولكن يجري في المجلس الأعلى للشباب والرياضة الدعوة لتصويب أوضاع الأندية من النواحي القانونية والمالية والإدارية والنشاطية، حيث نتج عن ذلك ارتفاع عدد الأندية التي تقوم باستيفاء إجراءات التسجيل والترخيص، والالتزام بإجراء انتخابات الهيئات الإدارية وفق النظام الداخلي للنادي.
- **مراجعة نظام داخلي استرشادي للأندية للاستفادة منه في تعديل الانظمة الداخلية القديمة والتي تعود في بعض الأندية الى السبعينيات من القرن الماضي، حيث قامت لجنة من الهيئة بمراجعة هذا النظام، ومن ثم تم تعميمه من قبل المجلس الأعلى للشباب والرياضة، وقامت بعض الاندية بتعديل أنظمتها الداخلية بما يتوافق مع النظام الداخلي الإسترشادي المقترح.**



- **تم تنفيذ ورشة عمل لدائرة الاندية في المجلس الأعلى للشباب والرياضة بتاريخ 2018/9/9 في البيرة، استهدفت 35 من موظفي دائرة الأندية في المجلس الأعلى للشباب والرياضة. هدفت الورشة إلى رفع قدرات طاقم دائرة الاندية بقانون مكافحة الفساد والاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد وإلى تعريفهم بإجراءات العمل بوحدة الشكاوى في الدائرة الحكومية.**

- **المشاركة في أربع مخيمات صيفية للطلّاع المنظمة من قبل المجلس الأعلى للشباب والرياضة، حيث تم إجراء لقاءات مع الطلائع وتوزيع منشورات توعوية والعباب في مكافحة الفساد عليهم : (مفوضية كشافة محافظة اريحا والاغوار في محافظة اريحا، مخيم جمعية قالونيا في البيرة، مخيم ملتقى سواعد الغد في دورا - الخليل، نادي بلعين الرياضي للبنات) بعدد إجمالي للمشاركين 250 مشارك.**





### مشاركة الهيئة في احياء اليوم العالمي للعدالة الاجتماعية



نظمت الهيئة المستقلة لحقوق الانسان فعالية احياء اليوم العالمي للعدالة الاجتماعية بتاريخ 2018/2/21 والذي يصادف 2/20 من كل عام في قاعة مدرج كلية الدعوة / جامعة القدس أبو ديس، بلغ عدد الحضور 150 شخص.

شاركت الهيئة في الفعالية بتقديم ورقة عمل حول " أثر مكافحة الفساد في تحقيق العدالة الاجتماعية"، لتوضيح أحقية المواطن في الحصول

على العدالة الاجتماعية، وإظهار مدى العلاقة ما بين مكافحة الفساد وتحقيق العدالة الاجتماعية، حيث ركزت الورقة على أثر ضعف العدالة وانتشار الظلم على انتشار الفساد، والعلاقة الوطيدة بين مكافحة الفساد وتحقيق العدالة، والانطباعات التي تبني اليوم تجاه غياب العدالة غير واقعية، ولا تتناسب مع حجم التقدم الذي يتم يوميا لتحقيقها.

### أ. أنشطة بالتعاون مع القطاع الأهلي:

#### جمعية المرأة العاملة ووزارة شؤون المرأة:

### إطلاق التوجهات الاستراتيجية النسوية لمكافحة الفساد



نظمت الهيئة وبالشراكة مع كل من وزارة شؤون المرأة وجمعية المرأة العاملة الفلسطينية للتنمية وتحت رعاية رئيس الوزراء د. رامي الحمد الله بتاريخ 2018/4/5 في رام الله حفل مركزي لإطلاق واستعراض التوجهات الاستراتيجية النسوية لمكافحة الفساد، والتي تم تحضيرها العام الماضي

بالشراكة ما بين الهيئة وجمعية المرأة العاملة للتنمية ووزارة شؤون المرأة. شاركت في الحفل 607 من القيادات النسوية وعضوات مجالس الظل، وممثلين عن المؤسسات الرسمية والمدنية، وفي ختام الحفل تم استعراض التوجهات الاستراتيجية ووقعت الهيئة ووزارة شؤون المرأة على مذكرة تفاهم لتنفيذها بالتعاون مع مؤسسات المجتمع المدني والقطاع الرسمي.



## وزارة العمل وهيئة العمل التعاوني:



بتاريخ 2018/4/2 وبالتعاون مع هيئة العمل التعاوني، تم تنظيم ورشة عمل " دور الجمعيات التعاونية في مكافحة الفساد في رام الله، شارك فيها 86 شخص من الهيئات الإدارية ولجان الرقابة في الجمعيات التعاونية، وتم في الورشة مناقشة ثلاث اوراق عمل من هيئة مكافحة الفساد وهيئة العمل التعاوني وجمعية مدقي الحسابات.

## معهد الأبحاث التطبيقية أريج:



### لقائين حول المساءلة المجتمعية ودورها في مكافحة الفساد

نظمت الهيئة وبالشراكة مع معهد أريج يومي 2 و 2018/1/14 لقاءين حول المساءلة المجتمعية ودورها في مكافحة الفساد، وذلك في كل من بلدية بني نعيم وحلحول في محافظة الخليل. هدف اللقاءين لتعزيز المساءلة المجتمعية لدى موظفي البلديات والهيئات المحلية والمجتمع المحلي. شارك في اللقاءين

53 شخص من المجتمع المحلي وموظفي البلديات، وتم استعراض نتائج دراسة أجرتها الهيئة في العام 2015 حول الشفافية والنزاهة في نشاطات محددة للهيئات المحلية.

## الأكاديمية الفلسطينية لتعزيز النزاهة

### المشاركة في دورة تدريب مدربين:



خلال الفترة ما بين 2018/06/28-24 تم تنظيم دورة تدريب مدربين متخصصة حول النزاهة والشفافية ومكافحة الفساد، نفذتها الأكاديمية الفلسطينية لتعزيز النزاهة -نزاهة- في رام الله بالتعاون مع هيئة مكافحة الفساد. شارك في الدورة 18 شخص من مؤسسات رسمية واهلية وأكاديمية، وهدفت الى تشكيل فريق نزاهة قادر على تنفيذ لقاءات ودورات تدريبية حول الشفافية والنزاهة ومكافحة الفساد.

### اعداد مسودة الدليل الارشادي لإدارة مخاطر الفساد في القطاع العام الفلسطيني

قامت الهيئة والأكاديمية بعقد عدة اجتماعات تحضيرية لاعداد مسودة الدليل الارشادي، وبعد الانتهاء من المسودة نظمت الهيئة والأكاديمية ورشة عمل في مقر الأكاديمية في رام الله بتاريخ 2018/08/28، بمشاركة 25 من الخبراء

وممثلين عن المؤسسات الحكومية والأهلية والجامعات والمانحين لاستعراض الدليل، بهدف تطوير إطار منهجي لإدارة مخاطر الفساد داخل المؤسسات العامة الفلسطينية، حيث أوصى المشاركون في الورشة بضرورة اعتماد الدليل باعتباره يأتي في إطار حوكمة مؤسسات القطاع العام، ووجوب إدخال إدارة مخاطر الفساد في الخطط الاستراتيجية للوزارات والمؤسسات العامة، بهدف تقليل فرص الفساد وتعزيز النظام الوطني للنزاهة في فلسطين.

## جمعية رجال الأعمال الفلسطينيين - القدس

### المؤتمر الدولي "تعزيز دور القطاع الخاص في جهود الحوكمة ومكافحة الفساد"



برعاية وحضور السيد الرئيس محمود عباس وبمناسبة اليوم العالمي لمكافحة الفساد، نظمت هيئة مكافحة الفساد بالتعاون مع وزارة الاقتصاد الوطني وجمعية رجال الأعمال - القدس، مؤتمرا دوليا بعنوان تعزيز دور القطاع الخاص في جهود الحوكمة ومكافحة الفساد، تحت شعار (حوكمة، شفافية، تنمية اقتصادية)، وعقد المؤتمر على مدار يومين بتاريخ 2018/12/9-8 في رام الله بمشاركة 350 في اليوم الاول، و 318 في اليوم الثاني.



شكلت الهيئة والوزارة والجمعية ثلاثة لجان رئيسية للمتابعة على تحضيرات المؤتمر: اللجنة التحضيرية والتي قامت بالإشراف على كل ما يتعلق بانجاح المؤتمر، واللجنة الإعلامية التي أشرفت على البرنامج الإعلامي والموقع الإلكتروني الخاص بالمؤتمر. واللجنة الفنية التي أشرفت على استكتاب أوراق العمل ومراجعة جميع الأوراق المقدمة للمؤتمر وتحكيمها من أجل قبولها أو رفضها بناء على معايير تم التوافق عليها سابقا.



قدم في المؤتمر خبراء وباحثون 20 ورقة عمل توزعت على أربعة محاور كما يلي:

#### الجلسة الاولى: التشريعات والسياسات ودورها في حوكمة القطاع الخاص

- تجريم الفساد في القطاع الخاص \_ يوسف عبد الصمد/ وزارة العدل
- المواجهة التشريعية للفساد في القطاع الخاص والموائمة مع التشريع الدولي والوطني \_ خليل الرفاعي/ وزارة الأوقاف



- مفهوم مصلحة الشركة المساهمة العامة كضابط لتحديد حوكمة الشركة مع التطرق الى أخلاقيات بيئة الأعمال\_ د. غسان فرمند /جامعة بيرزيت
- حالة التشريعات في فلسطين من مسالة حوكمة الشركات \_ د. غسان خالد/ جامعة النجاح
- دور المؤسسات المشرفة على القطاع المالي في تعزيز حوكمة المؤسسات المالية الاسلامية في فلسطين \_ د.عماد بني عودة / الكلية العصرية الجامعية
- مدى تعزيز التشريعات الخاصة بالقطاع المالي غير المصرفي لمبادئ مكافحة الفساد للقطاع الخاص\_ أمجد قنبا/ هيئة سوق راس المال الفلسطينية
- الجلسة الثانية: مخاطر الفساد في مؤسسات القطاع الخاص بين الواقع والمأمول
- مخاطر الفساد في القطاع الخاص وسبل معالجته \_ د. شريف أبو كرش ود. خالد عطية / الجامعة العربية الامريكية
- ادارة المخاطر وصفة ناجحة لعلاج مرض الفساد\_ رياض جدال / شركة جو جلوبال للاستشارات والتدريب والتطوير
- حوكمة الشراء العام في فلسطين \_ مؤيد عودة / المؤسسة الفلسطينية للإقراض الزراعي
- واقع الممارسات الادارية واثرها على تطبيق مبادئ الحوكمة في المؤسسات الرياضية الفلسطينية من وجهة نظر المنخرطين في العمل الرياضي الفلسطيني \_ عهود مظهر/ جامعة فلسطين التقنية و مازن الخطيب / جامعة القدس
- الجلسة الثالثة: الدور التكاملي للمؤسسات ذات العلاقة في تعزيز الحوكمة في القطاع الخاص
- دور حوكمة المؤسسات الحكومية في تعزيز الشراكة مع القطاع الخاص\_ أمل حسان شحادة / باحثة
- الحوكمة في الشركات العائلية \_ محمد خليفة/ معهد الحوكمة الفلسطيني
- أثر تطبيق مفاهيم الحوكمة في الشركات العائلية في فلسطين على اداء الشركات ونموها واستمراريتها\_ سامح عطعوط/ جامعة النجاح الوطنية
- علاقة الاجراءات الحكومية باداء الاعمال الصغيرة والمتوسطة في فلسطين \_ د. عيسى محمود سميرات/ هيئة شؤون المنظمات الاهلية
- تطبيقات الحوكمة في القطاع المصرفي الفلسطيني: تجربة سلطة النقد الفلسطينية\_ د. رياض أبو شحاده / سلطة النقد الفلسطينية

- دور الحوكمة وجهود مكافحة الفساد الثلاثي الابعاد \_ عدنان دغلس / مدير عام التدقيق الداخلي في مجموعة شركات قطرية
- دور ديوان الرقابة المالية والادارية في تعزيز وخدمة الحوكمة وانعكاسها على القطاع الخاص\_ أيمن شاهين / ديوان الرقابة المالية والادارية

**الجلسة الرابعة: قصص نجاح حول تعزيز الحوكمة لدى مؤسسات القطاع الخاص**

- دور الغرف التجارية الصناعية في مكافحة الفساد \_ رياض عويضة / اتحاد الغرف التجارية الصناعية والزراعية الفلسطينية.
- قصص نجاح من شركات عائلية في تعزيز الحوكمة لدى مؤسسات القطاع الخاص \_ ريم مسروجي /عضو هيئة عامة منتدى سيدات الاعمال، أمين عام مجموعة مسروجي.
- قصة نجاح حول تعزيز الحوكمة من أجل مكافحة الفساد في القطاع الخاص في جمهورية رواندا \_ د.لينا السويطي / سلطة النقد الفلسطينية.

## ج. الانشطة الاكاديمية مع الجامعات الفلسطينية

### لقاء متابعة لمدرسي مساقى مكافحة الفساد



استمرارا لجهود المتابعة مع مدرسي مساقى مكافحة الفساد، نظمت الهيئة بالتعاون مع 12 جامعة وكلية جامعية بتاريخ 2018/1/22، في مقر جامعة القدس المفتوحة - رام الله، لقاء متابعة بمشاركة 45 أكاديمي يمثلون هذه الجامعات، بهدف تبادل خبرات مدرسي المساقين اثناء الفصل الاكاديمي الاول، ومن اجل تعميم التجربة على بقية الجامعات، وقد اوصى المجتمعون ضرورة بدء العمل على عكس خطة المساقين الى مؤلفين جامعيين.



### البدء بإعداد مؤلفين جامعيين في مكافحة الفساد:

تم خلال العام تشكيل فريق أكاديمي وطني يمثل الجامعات الفلسطينية والكليات الجامعية المشاركة في تنفيذ مساقى مكافحة الفساد، وذلك بهدف إطلاق مشروع إعداد مؤلفي مساقى مكافحة الفساد، وتم عقد

الاجتماع الاول للفريق بتاريخ 2018/7/3 في جامعة بيرزيت بحضور 35 اكاديمي يمثلون 14 جامعة وكلية جامعية، وتم في الاجتماع مناقشة الورقة المرجعية لإعداد المؤلفين وتشكيل فريقين أكاديميين، الأول لإعداد مؤلف "مكافحة الفساد تحديات وحلول: وهو المساق العام المختص لكافة الطلبة من جميع التخصصات، وضم الفريق 18 محاضر جامعي من الجامعات التالية (جامعة النجاح الوطنية، جامعة القدس، جامعة بيرزيت، جامعة الخليل، جامعة بيت لحم، الجامعة العربية الامريكية، جامعة الاستقلال، جامعة بوليتكنك فلسطين، جامعة فلسطين التقنية خضوري، جامعة فلسطين الاهلية، جامعة القدس المفتوحة، الكلية العصرية)، اما الفريق الثاني فسيقوم بإعداد مؤلف "جرائم الفساد في التشريع الفلسطيني" وهو المساق المختص لطلبة الحقوق في الجامعات الفلسطينية، وضم في عضويته 10 أعضاء أكاديميين من الجامعات التالية ( جامعة القدس، جامعة بيرزيت، جامعة النجاح الوطنية، جامعة العربية الامريكية، جامعة الخليل، جامعة الاستقلال، جامعة فلسطين الاهلية)، كما وتم تشكيل لجنة تحرير من الهيئة ومن الاكاديميين بهدف مراجعة المؤلفين قبل النشر.

عقدت اللجنتان اجتماعات لتوزيع المهام ومناقشة التحضيرات، وأنجزت المحتوى الأكبر من المؤلفين، وما زال العمل جار لإنجاز ما تبقى منهما.

#### استمرار تدريس مساق مكافحة الفساد في الجامعات والكليات الجامعية:

بناء على اتفاقيات التعاون التي قامت الهيئة بتوقيعها مع 11 جامعة وكلية جامعية في العام 2017، ومنذ ذلك الوقت تقوم العديد من الجامعات الفلسطينية بتدريس المساقين لطلبتها كمتطلب إختياري، في الفصل الدراسي الثاني من العام 2017-2018، قامت كل من جامعة ( القدس، القدس مفتوحة بفروعها بالضفة وغزة، النجاح الوطنية، جامعة فلسطين التقنية خضوري فرع طولكرم، جامعة الخليل، الجامعة العربية الامريكية، الكلية العصرية) بتدريس أحد المساقين على الأقل، وفي الفصل الدراسي الاول من العام 2018-2019 قامت كل من جامعة (القدس، القدس المفتوحة بفروعها بالضفة وغزة، الاستقلال، النجاح الوطنية لطلبة البكالوريوس وطلبة الماجستير، بوليتكنك فلسطين، فلسطين التقنية خضوري فرع العروب ورام الله، والكلية العصرية) بتدريس أحد المساقين على الأقل.

#### اللقاءات الاكاديمية مع الجامعات والكليات الجامعية:

- لقاء تدريبي حول تدريس مساق " مكافحة الفساد: تحديات وحلول" لمدرسي المساق في جامعة القدس

#### المفتوحة:



نظمت الهيئة وبالشراكة مع جامعة القدس المفتوحة بتاريخ 2018/1/17 لقاء تدريبي في مقر الهيئة، حول آليات تدريس مساق "مكافحة الفساد: تحديات وحلول"، بهدف تعريف المحاضرين على اهداف والنتائج المتوقعة من تدريس المساق.

حضر اللقاء 19 من الأكاديميين من كافة فروع جامعة القدس المفتوحة في الضفة الغربية، لاحقاً لهذا اللقاء تم تدريس المساق في الجامعة بكافة فروعها بالضفة وغزة.

#### - لقاءات مع طلبة الجامعات

تعزيزاً للجانب العملي الخاص بالمساقين والذي يشمل عقد لقاءات ومحاضرات طلابية مع هيئة مكافحة الفساد والجهات الأخرى ذات الاختصاص من القطاع العام ومؤسسات المجتمع المدني. شاركت الهيئة في اللقاءات المبينة في الجدول أدناه:

الرقم	اسم الجامعة	تاريخ اللقاء	عدد الطلبة المشاركين في اللقاءات
1	الجامعة العربية الأمريكية	2018/1/9	100
2	جامعة الاستقلال	2018/2/25	70
3	جامعة النجاح	2018/3/4	50
4	جامعة بوليتكنك فلسطين	2018/3/25	100
5	جامعة القدس المفتوحة فرع الخليل	2018/4/11	500
6	جامعة القدس المفتوحة فرع بيت لحم	2018/4/18	50
7	زيارة طلبة الجامعة العربية الأمريكية لمقر هيئة مكافحة الفساد	2018/4/19	35
8	جامعة الخليل	2018/10/2	50
9	محاضرة في جامعة النجاح لطلبة الماجستير	2018/10/8	50
10	محاضرة في جامعة فلسطين الأهلية	2018/11/12	50
11	زيارة طلبة جامعة القدس لمقر هيئة مكافحة الفساد	2018/11/21	22



- إصدار الدليل التربوي " الدور التربوي في تعزيز قيم النزاهة ومكافحة الفساد " الطبعة الثانية"، بالشراكة ما بين الهيئة ووزارة التربية والتعليم العالي (الإدارة العامة للإشراف التربوي).

- تحضير مسودة دليل المدرسة النزيهة، بالشراكة ما بين الهيئة ووزارة التربية والتعليم العالي (الإدارة العامة للأنشطة الطلابية)، وجاري المتابعة لمراجعته واعتماده بشكل نهائي.

- إعداد دراسة إدارة مخاطر الفساد في القطاع الصحي، بالشراكة ما بين الهيئة ووزارة الصحة وبرنامج الأمم المتحدة الانمائي، وجاري العمل على مراجعتها.



- إعداد مسودة كتيب فتاوى شرعية حول جرائم الفساد التي نص عليها قانون مكافحة الفساد رقم 1 لسنة 2005 وتعديلاته.



The Reality of Financial and Administrative Practices for civil society organizations  
The Extent of their Compatibility with Standards of Transparency, Integrity and Anti-Corruption

- نشرت الهيئة وبالشراكة مع الهيئة الوطنية للمؤسسات الأهلية الفلسطينية والهيئة الاستشارية لتطوير المؤسسات غير الحكومية دراسة واقع الممارسات المالية والإدارية في



المؤسسات الاهلية ومدى انسجامها مع معايير الشفافية والنزاهة ومكافحة الفساد باللغتين العربية والانجليزية، حيث تم طباعة 3000 نسخة (2000 باللغة العربية، 1000 باللغة الانجليزية).

- طباعة دراسة "النزاهة والشفافية في ادارة وتنفيذ المنح الخارجية في فلسطين"، حيث تم طباعة 2000 نسخة باللغة العربية والانجليزية.

- طباعة دراسة بعنوان "النزاهة والشفافية في تنفيذ مشاريع البلديات وترخيص الابنية في الهيئات المحلية"، وجاري طباعة عدد 2000 نسخة باللغة العربية والانجليزية.





## - طباعة رزنامة مكتبية:



طبعت الهيئة وبالشراكة مع وزارة الثقافة رزنامة العام 2018، حيث تم تصميم الرزنامة وطباعة 5000 نسخة منها وتم توزيعها على كافة القطاعات الرسمية والمدنية. احتوت الرزنامة على أربع عشر صورة للأعمال الفنية الفائزة في مسابقة أفضل عمل فني حول موضوع مكافحة الفساد في الجامعات الفلسطينية والتي نفذت في عام 2017.

## هـ. أنشطة إعلامية

### أنشطة إعلامية منفذة مع الجامعات الفلسطينية :

#### 1. لقاء مع طلبة الإعلام في جامعة النجاح الوطنية:

نظمت الهيئة وبالشراكة مع جامعة النجاح الوطنية في مقر الجامعة لقاءً طلابياً بتاريخ 2018/10/7، بمشاركة 50 طالب من كلية الإعلام، وذلك بهدف توعية طلبة الإعلام بدور الهيئة في مكافحة الفساد وبعض أشكال الفساد تمهيداً لإنتاج ومضات إذاعية وتلفزيونية ومشاركة الطلبة في مسابقات إعلامية ستتظم بمشاركة الجامعات المهمة.

#### 2. جائزة افضل عمل إعلامي في مكافحة الفساد لطلبة الإعلام في الجامعات الفلسطينية:

- تشكيل لجنة الجائزة: تم تشكيل لجنة الجائزة بالشراكة ما بين هيئة مكافحة الفساد وخمس جامعات فلسطينية (جامعة النجاح، جامعة بيرزيت، جامعة القدس، جامعة القدس المفتوحة، الكلية العصرية الجامعية) وخمسة من أطراف تنفيذ الاستراتيجية من المجتمع المدني (نقابة الصحفيين وصحيفة الحياة الجديدة وشبكة أمين الاعلامية وبيالارا ومركز تطوير الاعلام)، حيث أعدت الورقة المرجعية للمشاركة في الجائزة، وتم إطلاقها في الجامعات المشاركة باللجنة لطلبة الإعلام في مجالات إعلامية توافقت عليها اللجنة وهي: التقارير الاستقصائية، الريبورتاجات، الأفلام القصيرة، الومضات التلفزيونية والاذاعية، صورة ومقال، إعلانات توعوية وحملات، وكان الهدف من المسابقة هو لتعزيز المشاركة الإعلامية في جهود مكافحة الفساد من قبل طلبة الاعلام.



- دورة تدريبية للمرشحين بالجائزة الإعلامية: تبع إطلاق الجائزة تنظيم دورة تدريبية بالفترة 2018/10/11-9 في رام الله، بمشاركة 25 طالباً وطالبة من كليات الاعلام وهم المرشحون لهذه الجائزة، لإكسابهم المهارات اللازمة لإنجاز المبادرات الإعلامية المشاركة في الجائزة بشكل مناس، حيث تم في الدورة استضافة عدد من الميسرين والمحاضرين الإعلاميين والأكاديميين إضافة إلى موظفين من هيئة مكافحة الفساد.

- لقاء المتابعة الأول: نظمت لجنة الجائزة الإعلامية لقاء المتابعة الأول مع الطلبة المرشحين للجائزة والذي انعقد بتاريخ 2018/11/1 بمشاركة 14 طالب وطالبة للاطلاع على الخطوات المنجزة وتزويدهم بمقترحات من شأنها أن تحسن نوعية المبادرات المقدمة.

#### أنشطة اعلامية منفذة مع الهيئة الاسلامية المسيحية لنصرة القدس والمقدسات:



تنظيم ثلاث ورشات متلفزة حول الموروث الديني في مكافحة الفساد  
نظمت الهيئة وبالشراكة مع الهيئة الاسلامية المسيحية لنصرة القدس والمقدسات وتعاون وزارة الأوقاف والشؤون الدينية ودار الافتاء الفلسطينية ثلاث ورشات متلفزة حول الموروث الديني في مكافحة الفساد، حيث نفذت الحلقة الأولى

بتاريخ 2018/4/8 في جامعة الخليل، وبتاريخ 2018/04/25 في جامعة النجاح الوطنية، وبتاريخ 2018/05/10 في جامعة بيت لحم. شارك في الورشات الثلاثة 380 طالب وطالبة من كليات الدعوة والدراسات الدينية.



## انشطة اعلامية بالتعاون مع نقابة الصحفيين / شبكة الصحفيين الاستقصائيين الفلسطينيين



- بالتعاون بين الهيئة ونقابة الصحفيين/شبكة الصحفيين الاستقصائيين الفلسطينيين وجامعة القدس المفتوحة وشبكة إعلاميون من أجل صحافة استقصائية عربية " أريج"، نُظمت دورة تدريبية لمدة خمسة أيام بالفترة 2018/10/23-19 حول تعريف الصحافة الاستقصائية، والفروق بين الصحافة التقليدية والصحافة الاستقصائية، وبلورة فكرة التحقيق وكيفية اختيار فكرة التحقيق الاستقصائي، وتوظيف الإعلام الرقمي لصالح التحقيقات الاستقصائية، والسر القصصي التلفزيوني للتحقيقات، استهدفت 20 مشاركاً.



- بتاريخ 2018/10/23 شاركت الهيئة بتقديم ورقة عمل حول المسؤولية المؤسسية في دعم التخصصات الاستقصائية، وذلك ضمن فعاليات اليوم الدراسي " واقع الصحافة الاستقصائية في فلسطين وسبل تعزيز دورها" والذي نظّمته كل من جامعة القدس المفتوحة بالتعاون مع شبكة الصحفيين الاستقصائيين الفلسطينيين في مقر جامعة القدس المفتوحة-رام الله.

## أنشطة اعلامية مع دار الإفتاء الفلسطينية

### برامج اذاعية وتلفزيونية للتعريف بالفساد وطرق الوقاية منه:

على ضوء التعاون المشترك ما بين الهيئة ودور الافتاء في المحافظات تم تنفيذ المحطات الاعلامية التالية، والتي دعت في مجملها للتعريف بالفساد وطرق الوقاية منه:

1. تخصيص برنامج اذاعي (8 حلقات) عبر إذاعة القرآن الكريم في محافظة نابلس، شاركت الهيئة في حلقتين من البرنامج.
2. حلقة تلفزيونية على فضائية النجاح، بمشاركة معالي رئيس هيئة مكافحة الفساد ومفتي محافظة نابلس.
3. مشاركة مفتي محافظة بيت لحم في برنامج "حلاوة الإيمان"، عبر راديو موال، واستضافة فضيلة وكيل وزارة الأوقاف والشؤون الدينية.
4. حلقة تلفزيونية على شاشة تلفزيون معاً الفضائية، "أنت تسأل والمفتي يجيب" بمشاركة رئيس هيئة مكافحة الفساد.
5. حلقة اذاعية عبر راديو بلدنا، ضمن البرنامج الديني اليومي فتوى على الهوى خلال شهر رمضان بمشاركة مفتي محافظة بيت لحم.



6. لقاء إذاعي عبر راديو بلدنا، بمشاركة مدير عام الشؤون القانونية في هيئة مكافحة الفساد.

7. حلقات إذاعية خلال شهر رمضان المبارك عبر راديو الرابعة وراديو مرج.

8. حلقة تلفزيونية عبر تلفزيون السلام بمشاركة رئيس هيئة مكافحة الفساد.

## الحلقات التلفزيونية:



تجربة حياة - ريفيق النتشة - ج 1-2

قامت بعض القنوات التلفزيونية بإعداد بعض الحلقات البرمجية حول هيئة مكافحة الفساد وأنشطتها المختلفة، مثل تلفزيون النجاح وتلفزيون السلام، كما عملت فضائية القدس التعليمية على إعداد وبث ثلاث حلقات عن رئيس الهيئة الأستاذ رفيق النتشة وذلك عبر برنامج " تجربة حياة "، تحدث خلالها عن حياته الشخصية والمناصب التي تقلدها، وصولاً لمنصبه الحالي رئيساً

لهيئة مكافحة الفساد، وآلية عمل الهيئة وأهدافها ورسالتها، بالإضافة لقانون مكافحة الفساد، وواقع الفساد بشكل عام في فلسطين.

## المقابلات الإعلامية المرئية والمسموعة:



تم خلال العام 2018 استضافة رئيس هيئة مكافحة الفساد الأستاذ رفيق النتشة للحديث عن إنجازات وأنشطة الهيئة عبر عدد من القنوات التلفزيونية والإذاعات المسموعة، حيث تمت استضافة رئيس الهيئة الأستاذ رفيق النتشة خلال برنامج "فلسطين هذا الصباح" بالإضافة لإجراء عدد من المقابلات المسموعة معه وخاصة في إذاعة صوت فلسطين وراديو أجيال وراديو رام الله.

بالإضافة لذلك تم عقد بعض اللقاءات المسموعة والمرئية مع عدد من موظفي الهيئة للحديث عن أنشطة الهيئة ودوراتها التدريبية.

تم تغطية جميع أنشطة الهيئة من خلال 75 خبر مكتوب تم نشره في الصحف المحلية الثلاث، بالإضافة لعدد من المواقع والوكالات الإخبارية المحلية مثل وكالة الأنباء والمعلومات الفلسطينية "وفا" ووكالة معا الإخبارية ووكالة وطن للأنباء ودنيا الوطن ووكالة صفا ووكالة سما، وزمن برس وشاشة نيوز وشبكة الحرية الإعلامية

وشبكة فلسطين الإخبارية وموقع الحدث الفلسطيني وموقع رام الله الإخباري وشبكة راية الإعلامية والقلعة ميديا وموقع أخبار فلسطين اليوم والوكالة الوطنية للإعلام، والمواقع الإلكترونية للهيئة العامة للإذاعة والتلفزيون ورايو الحرية ورايو الخليل وتلفزيون نابلس وتلفزيون الفجر وغيرهم. وعملت بعض المواقع الإخبارية على

إعداد تقارير مصورة حول أنشطة الهيئة، مثل تلفزيون فلسطين ووكالة وطن وشبكة راية الإعلامية وموقع أخبار البنوك الفلسطيني وفضائية القدس التعليمية.

## تقارير مصورة:

تم تغطية العديد من الأنشطة الخاصة بالهيئة على شكل تقارير مصورة على النحو التالي:

- تقرير تلفزيون وطن حول إطلاق التوجهات الاستراتيجية السنوية لمكافحة الفساد، 5 نيسان 2018.
- تقرير تلفزيون وطن حول دورة نظمتها هيئة مكافحة الفساد للعاملين في المعابر والحدود / أريحا، 3 تشرين الأول.
- تقرير شبكة راية الإعلامية حول مؤتمر تعزيز دور القطاع الخاص في جهود الحوكمة ومكافحة الفساد، 8 كانون الأول 2018.



تقرير تلفزيون وطن حول احتفالية إطلاق التوجهات الاستراتيجية السنوية لمكافحة الفساد

## أخبار الهيئة في الوكالات العربية:

نشرت وكالات الأخبار العربية بعض الأخبار المتعلقة بنشاطات الهيئة وأهمها صحيفة الدستور المصرية وموقع الرسالة المصري وموقع البوابة المصري بالإضافة لموقع مباشر tm السعودي.



## التغطيات المباشرة:

تم بث بعض فعاليات هيئة مكافحة الفساد عبر قناة فلسطين مباشر، مثل الجلسات الافتتاحية والختامية لمؤتمر "تعزيز دور القطاع الخاص في جهود الحوكمة ومكافحة الفساد" والمنعقد في رام الله خلال الفترة 8-9/12/2018، والجلسة الافتتاحية والختامية لمؤتمر "الحوكمة في المؤسسة الأمنية سبيل التنمية وتطوير الأداء" في اريحا بالفترة 13/14-2018/11.



كلمة السيد الرئيس خلال افتتاح أعمال المؤتمر الدولي لتعزيز دور القطاع الخاص في جهود الحوكمة

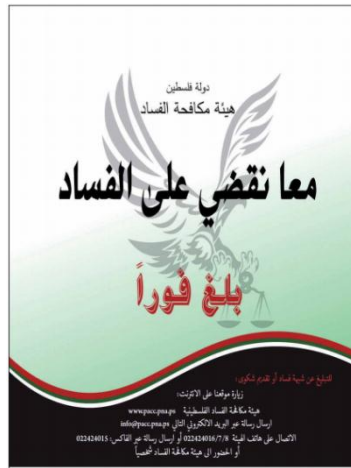
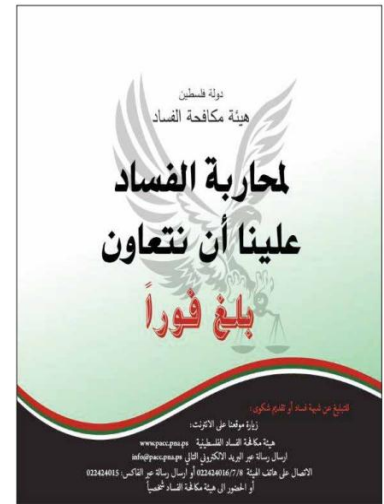
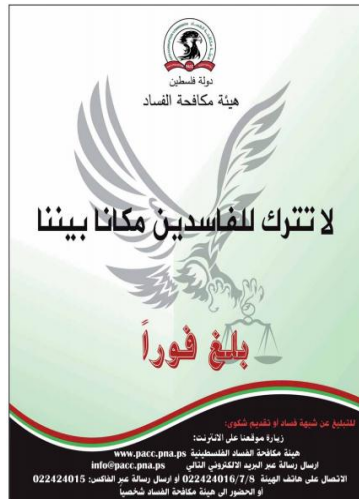


## ومضات إذاعية:

- بث ومضة إذاعية بعنوان "وطن يقدم كل يوم شهيد يستحق منا أن نجعله خالٍ من الفساد، لذا حارب الفساد بالتبليغ عنه فوراً، 5 مرات يومياً في الفترة الواقعة ما بين 2018/3/5 ولغاية 2018/4/3 عبر إذاعة راية اف ام.
- بث ومضة إذاعية بعنوان "لا أحد فوق القانون، لنحارب الفساد يدأ بيد ونجعل فلسطين خالية من الفساد"، 5 مرات يومياً في الفترات التالية: (2018/3/5 لغاية 2018/4/3) و(2018/4/4 لغاية 2018/5/3)، عبر إذاعة راية اف ام.

## إعلانات مبوبة بالصحف المحلية

تم نشر 14 إعلان في الصحف المحلية الثلاث للتعريف بآلية التواصل مع هيئة مكافحة الفساد للتبليغ وتقديم الشكاوى.



## 30 فلاش رمضاني خلال شهر رمضان عبر صفحة الفيسبوك المخصصة لهيئة مكافحة الفساد:

نشرت الهيئة عبر صفحتها على موقع التواصل الاجتماعي "فيس بوك" 30 فلاش رمضاني خلال شهر رمضان المبارك، هدفت من خلالها للتعريف بآلية عمل الهيئة واختصاصاتها وانشطتها وطرق تقديم الشكاوى من خلالها، بالإضافة لبعض المقتطفات من أقوال رئيس الهيئة الأستاذ رفيق النتشة.





## تقرير اعلامي وفيديو قصير حول مساعي مكافحة الفساد في الجامعات الفلسطينية:

تم إعداد تقرير حول المسابقات الجامعية المتعلقة بمكافحة الفساد، والتي تدرس في الجامعات والكليات الفلسطينية. وتناول التقرير مقابلة مع رئيس الهيئة الأستاذ رفيق النتشة تحدث خلالها حول ضرورة تعزيز وتطوير العلاقة بين الهيئة والجامعات، بالإضافة لأهمية طرح مسابقات جامعية تعزز وعي الطلبة حول جهود مكافحة الفساد وتحثهم على ضرورة التعاون للتخلص من هذه الآفة. كما تضمن التقرير بعض المقابلات مع عمداء كليات القانون في بعض الجامعات، وأساتذة المساقين في جامعات النجاح والقدس، والقدس المفتوحة في الضفة الغربية وقطاع غزة، للتحدث حول محتوى المساقين وطريقة تدريسهم، هذا بالإضافة لمقابلات مع عدد من الطلبة من مختلف الجامعات للتحدث حول آراءهم بالمسابقات وتأثرهم إيجابيا بها.

بالإضافة للتقرير المكتوب، تم إعداد فيديو قصير حول المسابقات، تم تصويره بعدد من الجامعات بمختلف المدن الفلسطينية في الضفة، بالإضافة لجامعة القدس المفتوحة في قطاع غزة، ويتضمن الفيديو مقابلات مع مختلف الجهات ذات العلاقة بالمساقين.

## و. أنشطة اخرى

### ورشة حول التجربة الكورية في ادوات الرقابة وتقييم مخاطر الفساد



تم تنظيم الورشة بالتعاون مع برنامج الامم المتحدة الانمائي في فلسطين وكوريا الجنوبية، من خلال الفيديو كونفرنس في رام الله وسيؤول، وذلك يوم الاربعاء الموافق 2018/6/6 في رام الله، حيث شارك فيها 29 من اطراف تنفيذ الاستراتيجية المنوي تنفيذ دراسات حول تحليل مخاطر الفساد معهم. هدفت الورشة الى نقل التجربة

الكورية بخصوص المبادرات الخاصة بمكافحة الفساد الهادفة الى تفعيل تطبيق ادوات الرقابة، وتقييم مخاطر الفساد الهادفة الى الوقاية من الفساد في القطاع العام.

### لقاء توعوي بالتعاون مع جمعية الحياة البرية



نظمت الهيئة وبالتعاون مع جمعية الحياة البرية في مقر الهيئة لقاءً توعوياً بتاريخ 2018/6/25، استهدف 30 طالب وطالبة من المدارس الخاصة والحكومية ومدارس الأونروا من محافظتي القدس وبيت لحم، لرفع مستوى وعي الطلبة بمكافحة الفساد.

أ: على صعيد الأنظمة واللوائح والموارد البشرية والتدريب:

#### 1. الأنظمة واللوائح والتعليمات التنفيذية:

صادق مجلس الوزراء على الهيكل التنظيمي للهيئة وعلى نظام موظفي هيئة مكافحة الفساد رقم (7) لعام 2011 بتاريخ 2011/6/7. ولضمان حسن تنفيذ مهامها بشكل فعال، قامت الهيئة بتوظيف وتطبيق القانون والنظام وذلك إستناداً إلى قانون مكافحة الفساد المعدل رقم (1) لسنة 2005 وإلى نظام موظفي هيئة مكافحة الفساد، وبلغ عدد أعضاء النيابة المنتدبة للعمل في الهيئة (ستة) كما في 2018/12/31، وبلغ عدد الموظفين المعيّنين حتى تاريخ 2018/12/31 (54) موظفاً، وموظفين إثنين على بند عقد غير محدد المدة.

#### 2. التدريب :

تولي الهيئة اهتماماً كبيراً بكادرها البشري تماشياً مع توجهات الهيئة فيما يتعلق بمفهوم إدارة وتخطيط الموارد البشرية، ولتحقيق ذلك قامت بمنح جميع العاملين في الهيئة فرصاً للمشاركة في العديد من الدورات وورش العمل والندوات والمؤتمرات لرفد معارفهم وتنمية مهاراتهم في جميع المجالات، كما تهتم الهيئة بكوادرها البشرية ويستفيد العاملون فيها ويتدربون داخل أماكن عملهم، ويقوم المسؤولون بنقل معارفهم وخبراتهم إلى العاملين في مختلف الإدارات العامة. ولقد استفاد العاملون في الهيئة والنيابة المنتدبة من المشاركة في المؤتمرات وورش العمل والدورات التدريبية المنعقدة والمتنوعة، وكانت أهم المواضيع التي تم تغطيتها في هذه النواحي هي كالاتي:

#	الدورات والمؤتمرات والمهام	البلد	التاريخ
1.	دورة تدريبية "تعزيز النزاهة في قطاع الأعمال"	الكويت	2018/01/13-06
2.	الدورة الثانية لآلية إستعراض إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد	قطر	2018/02/03-01/28
3.	توقيع اتفاقية تفاهم مع البنك الإسلامي للتنمية	السعودية	2018/02/23-21
4.	ورشة عمل مشتركة للقضاة والمدعين العامين حول تبادل الخبرات والتحديات وافضل الممارسات في مجال مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب	تونس	2018/03/02-02/25
5.	المؤتمر الوزاري السادس للشبكة العربية لتعزيز النزاهة ومكافحة	العراق	2018/04/17-13

		الفساد بعنوان "مكافحة الفساد في خدمة أمن الإنسان والمجتمع"	
2018/05/06-02	الأردن	تنفيذ دراسة حول مخاطر الفساد في وزارة الصحة	6.
2018/05/15-13	الأردن	توقيع اتفاقية مع هيئة مكافحة الفساد الأردنية	7.
2018/09/09-01	النمسا	الجلسة المستأنفة للدورة التاسعة للفريق العامل المعني باستعراض تنفيذ إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد	8.
2018/09/15-08	الكويت	دورة تدريبية: التدقيق وإدارة المخاطر في القطاع العام	9.
2018/09/20-16	فرنسا	إجتماع برنامج الجنوب 3 (2018-2020)	10.
2018/09/29-23	السويد	رحلة دراسية: التعاون بين الشرطة والنيابة في قضايا الفساد	11.
2018/12/01-11/24	الكويت	دورة تدريبية "الممارسات الفضلى في سياسات وفرص الحصول على التمويل للمشروعات الصغيرة والمتوسطة"	12.

### 3. تكنولوجيا المعلومات:

#### 3.1. النشر الإلكتروني لأنشطة وأخبار الهيئة.

- نشر أخبار وأنشطة الهيئة وتسهيل الوصول إليها من قبل المواطن والجهات المعنية.
- نشر الأخبار والأنشطة على الموقع الإلكتروني وشبكات التواصل الاجتماعي.
- نشر التسجيلات المرئية بأنشطة الهيئة على قناة اليوتيوب.
- استقبال الشكاوى الواردة للهيئة عن طريق مواقع التواصل الاجتماعي ورفعها لديوان رئيس الهيئة.
- العمل على تطوير تصميم جديد للموقع الإلكتروني للهيئة.

#### 3.2. أمن المعلومات:

- توفير الحماية للأجهزة وملفات وبيانات الهيئة.
- متابعة ومراقبة أنظمة الحماية وأمن المعلومات لحماية الشبكة الداخلية من المخاطر الخارجية.
- متابعة ومراقبة عمل نظام النسخ الاحتياطي للبيانات والمعلومات على الشبكة.

- توريد وتركيب جدار ناري جديد للهيئة وتشغيل نظامي جدار ناري بشكل متوازي للحفاظ على استمرارية الخدمات وتحسين الأداء.
- تجديد التراخيص الخاصة بالنظام المضاد للفيروس.
- تجديد التراخيص الخاصة بخادم البريد الإلكتروني وتركيب أنظمة أمان خاصة به.
- 3.3 مشروع أتمته اعمال الهيئة المرحلة الاولى/ نظام أتمته وحوسبة الاعمال الادارية والمالية الرئيسية للهيئة. تسهيل وتبسيط وتسريع انجاز اعمال الهيئة و بناء بيئة عمل تكاملية لجميع الخدمات و تسهيل العمل الإداري وسرعة اتخاذ القرار.
- شراء وتشغيل نظام مالي محوسب لإجراء كافة المعاملات المالية بسرعة ودقة عالية.
- توريد وتركيب وتشغيل نظام موارد بشرية ورواتب لإدارة كافة العمليات الخاصة بالموارد البشرية إدارياً ومالياً.
- توريد وتركيب بوابة إلكترونية لتقديم الخدمات إلكترونياً لموظفي الهيئة ومعالجة كافة الطلبات الإدارية إلكترونياً.

#### 3.4 نظام اقرار الذمة المالية:

- يعالج النظام البيانات الشخصية فقط واعطاءها كود سري للأرشفة ويسمح بالوصول اليها بطريقة سريعة وامنه.
- استخراج كشوفات واحصائية خاصة بإقرارات الذمة المالية بناءً على طلب الادارة العامة المختصة .
- المتابعة المستمرة للنسخ الاحتياطي للنظام.

#### 4. موازنة الهيئة:

##### ملخص لأهم السياسات المحاسبية :

1. تم إعداد البيانات المالية بعملة الشيقل كعملة رئيسية حيث تم الانتقال في إعداد البيانات المالية للسنوات السابقة بعملة الدولار كعملة أساسية إلى عملة الشيقل للسنة المالية المنتهية في 2018/12/31.
2. تم إعداد البيانات المالية وفق قاعدة الأساس النقدي والإعتراف بالإيراد والنفقة وقت حدوثها.
3. تم اعتبار الدولار الأمريكي العملة الرئيسية في كافة المقبوضات والمدفوعات وتم ترجمة العملات وفقاً لسعر صرف العملة المعتمد في سلطة النقد وتم اعتماد معدل سعر الصرف في 2018/12/31 الصادر عن سلطة النقد 3.7628



تحتفظ الهيئة بأرصدها النقدية لدى بنك فلسطين كما يلي:

- حساب رقم 1212742 بعملتي الدولار والشيقل باسم هيئة مكافحة الفساد.
- حساب رقم 2215616 بعملتي الدولار والشيقل باسم منحة العدالة والأمن للشعب الفلسطيني/ هيئة مكافحة الفساد.

أولا الإيرادات :-

الإيرادات الواردة من وزارة المالية - الخزينة العامة

لقد قامت وزارة المالية بتحويل الدفعة الأخيرة من موازنة العام 2017 وهي بقيمة 1,250,000.00 شيقل بتاريخ 2018/01/03. ثم قامت وزارة المالية بعمل عدة تحويلات لحساب الهيئة خلال العام 2018 بلغت في مجموعها مبلغ 6,250,000.00 شيقل وهو ما نسبته 62.50% من إجمالي قيمة الموازنة المعتمدة للعام 2018 والبالغة 10,000,000 شيقل.

ثانياً النفقات :-

وفيما يلي تحليلاً مالياً موجزاً للنفقات الرأسمالية والتشغيلية خلال العام 2018 حيث بلغ إجمالي النفقات على البنود المختلفة للنفقات مبلغ 7,440,624 شيقل:

**(1) النفقات الرأسمالية :-**

- لم تُمثل النفقات الرأسمالية أي ثقل نهائياً على بنود الإنفاق الإجمالية في الهيئة، فلم تبلغ نسبة الإنفاق على البنود الرأسمالية أكثر من 4.41% من إجمالي بنود النفقات كافة في الهيئة.

**(2) النفقات الإدارية :-**

بلغت نسبة الإنفاق على بنود النفقات التشغيلية 95.98% من إجمالي المدفوعات حيث أن بند الرواتب وهو البند الرئيسي في نفقات الهيئة التشغيلية وقد شكل نسبة 77.13% من إجمالي قيمة النفقات خلال العام 2018 يليها في الأهمية النسبية بند إيجار المبنى بنسبة 6.02% ثم بند نفقات السفر للخارج وتذاكر السفر بنسبة 3.01% ثم بند الإعلانات بنسبة 4.38% ثم بند الضيافة بنسبة 2.02%، أما باقي النفقات الإدارية ( كهرباء ومياه واتصالات ومحروقات، إلخ) مجتمعة على نسبة 3.42% .

### (3) منحة العدالة والأمن للشعب الفلسطيني

استكمالا للاتفاقية المبرمة بين برنامج الامم المتحدة الإنمائي وهيئة مكافحة الفساد تحت عنوان منحة العدالة والامن للشعب الفلسطيني، والتي تم توقيعها مع الهيئة ضمن قطاع العدالة والامن في 2018/02/20.

وتم تحويل مبلغ 62,461 شيقل لحساب منحة العدالة والأمن وتم الإنفاق على عدد من المطبوعات الخاصة بتعزيز معايير الشفافية والنزاهة كما هو موضح في الجدول أدناه:

البند	المبلغ بالشيقل
مطبوعات	37,928
عمولات بنكية	45
فروقات العملة	2,781
المجموع	40,754

وبتاريخ 2018/06/03 تم إغلاق حساب المنحة وإرجاع المبلغ المتبقي في رصيده والبالغة 21,707 شيقل إلى الجهة المانحة كما تم الإتفاق معهم.

يمكن حصر كافة المعوقات والتحديات التي واجهت الهيئة خلال الفترة السابقة:

### أ : الاحتلال الاسرائيلي:

يشكل الاحتلال الاسرائيلي التحدي الأكبر والمعيق الأساسي لجهود مكافحة الفساد، حيث أنه قد تعذر إجراء التحقيقات أو جلب واحضار المتهمين في المناطق التي تقع خارج السيطرة الأمنية الفلسطينية والتي تعرف بمناطق C، وكذلك قيام الاحتلال الاسرائيلي بحماية المجرمين من مرتكبي جرائم الفساد من خلال منع توقيف أو التحقيق مع المتهمين بجرائم فساد من الفلسطينيين الذين يحملون الهوية الزرقاء.

### ب :التعاون القضائي الدولي والإقليمي:

- لقد تقدمت النيابة العامة المنتدبة لدى هيئة مكافحة الفساد بأكثر من مذكرة لاسترداد مجرمين يتم تنفيذ حالة تسليم متهم فلسطيني بموجب مذكرة استرداد قضائية حيث تم تسليمه من المملكة الاردنية الهاشمية الى دولة فلسطين- الأمر الذي يجعل عدم الإلتزام بالمساعدة القضائية الدولية من الدول العربية الأطراف باتفاقية الرياض عائقاً أمام مواصلة التحقيقات وجلب المتهمين سواءً للتحقيق معهم أو إحالتهم للمحاكمة.

- عدم توافر بعض وسائل التحقيق والمعدات اللازمة لمتابعة التحقيق أو البحث واكتشاف جرائم الفساد، وذلك لعدة أسباب الاحتلال أحدها (منع إدخال بعض المعدات) مما يوجب علينا السعي لتحديد الأولويات بتوفير المعدات والوسائل التقنية الحديثة اللازمة من خلال التنسيق مع الجهات المختصة.

### ج: معوقات وتحديات داخلية:

- مُدد وإجراءات التقاضي والمحاكمة أمام محكمة الاستئناف والنقض وتحديداً فيما يخص الدفوع الشكلية التي تثار قبل البت بموضوع الدعوى مما يعرقل إجراءات التقاضي ويؤدي إلى عدم إمكانية الإسراع بالدعوى أمام محكمة جرائم الفساد، مما يستدعي إجراء تعديلات تشريعية أو اتخاذ إجراءات من قبل مجلس القضاء الأعلى فيما يخص مُدد وإجراءات الاستئناف والنقض المثارة قبل الحكم بالدعوى.

- بعض الملفات بحاجة لإجراءات تستغرق وقتاً، كطلب إعداد تقرير رقابي من ديوان الرقابة المالية والإدارية والذي قد يستغرق أشهراً لإعداده.

- هناك ملفات ترد من مشتكين في قطاع غزة، وإن كانت نسبتها قليلة، وتواجه الهيئة صعوبات في استكمال الملفات أو طلب الوثائق أو التدقيق.

- تعدد شرائح المكلفين الخاضعين لأحكام القانون حيث ان هناك العديد من القطاعات الخاضعة لتعبئة الإقرارات وهذا يتطلب وقت كبير لتجميع البيانات حول الاشخاص المكلفين والتنسيق مع جهات الاختصاص حول آلية التواصل.
- عدم توفر بيانات كاملة عن العناوين والمقرات والاشخاص القائمين على العديد الجمعيات الخيرية والأهلية ومؤسسات المجتمع المدني والاتحادات والنقابات لدى وزارات الاختصاص
- وجود اختلاف بين احصائيات وبيانات وزارة المالية حول المكلفين الخاضعين مع بيانات واحصائيات ديوان الموظفين العام من حيث عناوين ومكان عمل العديد من الموظفين الخاضعين لتعبئة الإقرارات.
- وجود صعوبات في الاتصال والتواصل بعض المكلفين تعبئة الإقرارات في الوظيفة العمومية وذلك بسبب انتقالهم للعمل لدى جهات اخرى أو اعارتهم أو انتدابهم مما يشكل صعوبة في التواصل، أما المكلفين الممتنعين عن تعبئة اقرارات الذمة المالية فقد تم توجيه إخطارات لهم للالتزام بالتعبئة وبخلاف ذلك سيتم تطبيق احكام القانون بشأنهم.
- هناك حاجة ضرورية لزيادة التوعية حول مفهوم واهمية اقرارات الذمة المالية حيث يتطلب عقد ورشات حول بيان الآليات الفنية والجوانب القانونية لتعبئة إقرار الذمة المالية وهذا يستغرق وقت طويل من اجل تنفيذه والإعدادات اللازمة له.
- هناك صعوبة في تنفيذ الاصلاحات التشريعية والإجرائية بسبب غياب المجلس التشريعي.
- هناك تفاوت في تنفيذ خطط الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد ما بين الشركاء في تنفيذ الخطط المتفق عليها بسبب عدم تلقي الموازنات وتراجع الدعم المقدم لها من الدول المانحة.
- ضعف آليات المتابعة لتنفيذ المحور الثاني من أجندة السياسات الوطنية 2017-2022 والإتفاقيات الثنائية الموقعة بين الهيئة وعدد من المؤسسات.
- نقص التمويل والذي يُضعف الجهود الرامية لتعزيز الشفافية والنزاهة والبيئة الطاردة للفساد في المؤسسات الرسمية والأهلية والهيئات المحلية ومؤسسات القطاع الخاص.